重庆市潼南区应急管理局

关于2023年法治政府建设情况的报告

2023年，区应急局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》及市、区实施方案要求。始终坚持依法行政、依法管理、依法服务的基本原则，认真执行各项法律法规和政策措施，不断提高法治意识和法治能力，积极推进法制宣传教育，加强执法队伍建设，规范行政执法行为，强化权力运行监督，取得了较好的成效。现将有关工作报告如下：

1. 切实履行第一责任人职责，助推法治政府建设再上台阶

局主要负责人作为法治政府建设的“第一责任人”，始终把依法行政摆在首要位置，纳入重要议事日程。**一是**全力以赴推动法治政府建设。切实把法治政府建设扛在肩上、抓在手上、落在行动上，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，“循法而行 防救结合 用法治思维打赢防汛救灾主动仗”成功申报全市法治政府建设示范项目。**二是**以身作则带头学法用法。采取“集中+自学”的方式，将《习近平法治思想学习纲要》《行政处罚法》《安全生产法》《行政复议法》等纳入局党委理论学习中心组和干部职工会集中学习，带动全局干部尊法、学法、守法、用法；督促应急系统行政执法人员参加市、区两级部门依法行政知识培训，夯实依法行政良好基础。**三是**不折不扣依法履行职责。专题听取上年度本单位法治政府建设情况汇报，专题研究法治政府建设工作2次。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，组织制定年度执法监督检查计划，执行行政执法“三项制度”，推动严格规范公正文明执法，进一步提高依法行政能力。

1. 主要举措及成效

（一）法治思想作指引，全力以赴保平安

2023年以来，我局坚持以习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要论述为指导，全面落实市委、市政府对安全生产与自然灾害防治工作部署，深化重大事故隐患专项排查整治，狠抓风险隐患闭环管控。2023年，亡人事故同比下降28%，成功应对“7·28”百年一遇特大洪灾，无人员伤亡，直接经济损失9.6亿元，得到家军书记“领导有力、处置及时”肯定性批示。全区安全生产和自然灾害防治形势总体稳定可控。

1. 深学细悟筑根本，笃行实干勇担当

**一是**依托局党委理论学习中心组、局党委会等，集中学习党的二十大精神、全国、全市“两会”精神。开展专题研讨4次，领导干部讲党课9次，党员干部围绕党的二十大精神、结合应急工作谈感悟感想，交流发言20余人次。**二是**持续推进学习强国APP、干部网络学院、应急管理干部网络学院等平台运用，督促干部职工从多渠道、全方位、宽领域自觉学习。**三是**深入开展习近平法治思想、党的二十大精神以及市第六次党代会精神“进社区”“进农村”宣讲活动2场次，进一步掀起城乡居民学习热潮。**四是**利用“12·4”国家宪法日开展集中宪法宣誓活动，进一步促进干部职工维护宪法权威，履行法定职责，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督的决心和追求。

1. 放管结合深改革，提质增效优服务

**一是**提升服务质效，完善行政审批制度，确保多项“马上办”、“网上办、“一次办”等政策在“渝快办”上落地生效，全年办件87件，无超期办理，好评率100%。**二是**常态使用“双随机、一公开”监管系统。建立年度“两库一清单”（随机抽查对象库、执法人员清单库及企业清单），主动认领目录清单14项（子项42项），编制检查实施清单，已随机抽查企业18家次，将检查结果在信用潼南、公众信息网等网站公示，及时率、合格率均达标100%。**三是**推行告知承诺制度。深化涉企许可事项告知承诺制，办理承诺许可件34件，明确专人核查到期承诺10件，确保承诺能够有效执行。

1. 完善制度夯基础，依法行政有保障

**一是**强化规范性文件管理。严格履行规范性文件制定程序，严格执行“三统一”、有效期等制度，加强法律顾问审查制度，做好规范性文件前置审查和备案审查，确保规范性文件制定合法合规。同时，动态清理规范性文件，提高规范性文件规范化水平。目前区应急局有效规范性文件2个，每月定期清理1次。**二是**积极推进法律顾问制度。区应急局与重庆市潼南区塘坝法律服务所签订《常年法律顾问合同》，在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用，通过线上线下相结合的方式，咨询问题40余次（含合同审定），多方面保障法律顾问在重大决策制定、依法行政合法性审查、法律法规解读、涉法涉诉风险防控等方面发挥积极的作用。**三是**坚决执行案件审查制度。牢固树立“以监督促公正、以审核保质量”的工作理念，所有行政执法案件均经法制审核人员全覆盖审核，提交局案审会集体讨论研究决定，层层把好监督审核关，坚决杜绝办关系案、人情案、金钱案。定期开展案件点评，检视案件办理全流程，剖析执法各环节存在的短板，从而达到“以案说法、以评促改”的目的，切实提升办案质量，实现连续5年无行政复议和行政诉讼案件。**四是**修订完善内部制度。为进一步规范内部管理、强化权力制约，区应急局每年都对内部管理制度进行适时修订，以便能更好的进行内部管理、提升工作效率、提高办事质量。**五是**严格执行“三重一大”议事决策程序。邀请派驻纪检监察组列席会议并全程监督，严格落实民主集中制。**六是**加强网络安全保障。采购正版软件20套、国产电脑20台，落实专人维护网络信息发布平台，切实提升网络安全防护能力。

1. 强化培训提素质，规范执法促公正

**一是**强化执法队伍建设。为增强执法人员法纪意识，提高履职能力，区应急局2023年开展行政执法、基层应急管理工作等4大类专题培训，共开展相关培训16场次、参培人员达600余人次；组织参加年度法治理论知识考试、旁听庭审43人。**二是**严格规范行政执法行为。通过抓信息公示促执法透明、抓过程记录促执法规范、抓审核把关促执法公正。在信用重庆、公众信息网上公示日常监督执法和行政处罚信息82条。案卷审查覆盖率100%，共查找问题60处，程序不合法的0件；积极参加市应急局、区司法局组织的执法案卷评查活动，不断提升执法案件质量。三**是**健全行刑衔接工作机制。加强安全生产行政执法与刑事司法衔接工作，与检察院、公安局建立联席会议制度，明确联席会议主要职责，增强安全生产违法行为刑事处罚合力，保障人民群众生命财产安全和社会稳定。**四是**接受监督规范权力运行。积极对接区纪委监委召开双月会商座谈会，强化执法监督再监督，构建“权责统一、权威高效”行政执法新格局，全面从严执法，全面提高行政执法人员政治纪律意识。

1. 多措并举抓安全，防微杜渐守底线

**一是**聚焦重点问题抓落实。采取“面上督查+暗访抽查”形式，2023年开展督查检查74次，查改隐患129个，下发督办通知10件。采取“专家+媒体”的方式，对6个镇街、5个部门重大事故隐患专项排查整治2023行动推进情况进行暗访，拍摄警示曝光视频3个，对查出的问题进行重点交办，累计查改问题25个。**二是**聚焦监管行业抓执法。严格落实安全生产“十五条硬措施”，在危险化学品、工贸等重点行业领域，加大监管执法力度。2023年，执法检查241家次，发现问题隐患1026个，实施行政处罚6家次、处罚金额16.555万元。**三是**聚焦交叉检查抓提高。结合重大事故隐患专项排查整治2023行动，开展首次全区镇街交叉检查，互查互纠、真抓实干，检查企业295家次，发现安全隐患（问题）390条，整改率100%。

1. 风险矛盾勤化解，社会稳定促和谐

**一是**扩大安全生产举报奖励影响力。加大“12350”宣传力度，形成“人人安全员、处处安全岗，举报有人跟、件件有落实”的新局面，提升群防群治和社会监督力量。2023年，共接电411个，共受理案件57起，已结案54起，正在办理3起，处罚金额10.455万元；纳入举报奖励20起，发放举报奖金1.8368万元。**二是**严格落实政府信息公开制度。紧紧围绕行政决策、执行、管理、服务、结果等重点环节，依法、及时、准确公开信息，2023年主动公开政府信息1440条，收到依申请公开2件，均在法定期限内办结答复。**三是**认真办理人大代表建议和政协委员提案，结合应急局实际，有针对性地提出政策措施，切实解决一批代表委员关注、人民群众关心的热点难点问题，2023年办理人大代表建议和政协提案2件，办复率、规范率、代表委员满意率、走访率均达100%。**四是**突出抓好信访稳定工作。全面落实领导干部接访下访群众和阅批群众来信，对上级转办信访事项实行动态跟踪管理和督办，建立群众来访事项台账，全年共办理上级转办信访事项2件、干部接访下访50件次。

1. 法治宣传零距离，普法惠民暖人心

**一是**严格落实普法责任制。结合我局全年各项宣传活动，制定年度普法计划，将《安全生产法》《行政复议法》《防震减灾法》、《刑法》中与安全生产相关的条款等纳入2023年重点普法内容，面对全局干部职工、重点企业负责人开展相关培训讲座2场次、参与人数200余人次。**二是**开展“安全生产月”、“防灾减灾日”、“宪法宣传周”等重要活动，面向群众发放安全生产法律法规宣传资料1万余份；开展企业第一责任人专题讲安全、一线工作者互动讲安全活动。积极组织职教学生参加全国安全月知识竞赛。**三是**利用微信公众号等新媒体发布安全生产法律法规、应急科普知识、事故案例等图文信息和短视频，增强全区人民的安全生产法治意识和法治素养。

三、存在的主要问题

在法治政府建设工作中，区应急局虽然取得较好成效，但仍存在问题和不足，主要表现在以下几方面：**一是**法治工作系统性、全面性有所欠缺。法治政府建设涉及方方面面，但在实际工作中缺乏系统思维和整体观念。比如，习近平法治思想学习还不够系统全面，依法行政的法治理念还未形成全覆盖。个别干部在思想觉悟与意识上还存在着一定的差距，依法行政的思维理念和解决问题的能力有待进一步提升。**二是**法治宣传广度、深度有不足。在干部学习方面，目前以集中学习和法治平台自主学习为主，法治教育入脑入心仍有不足；在群众普法宣传方面，缺乏有效的互动性，日常宣传多以对法律条文的单向讲解为主，缺乏实际案例分析、讨论等互动环节，导致公众的参与感不强、学习兴趣不浓。**三是**安全生产基础依然薄弱。企业主体责任落实不够、对安全生产管理要求认识不足，安全生产管理水平偏低，给行政执法工作增加了难度。**四是**应急执法专业能力不够强。应急管理工作涉及领域广、工作量多，基层应急管理执法人员少、流动性大、力量相对薄弱；安全生产法律法规范围广、内容多，掌握难度大，部分职工对法律法规不能熟练掌握运用。

四、2024年主要工作思路和打算

2024年，我们将重点抓好以下工作：

1. 推行“管罚分离”改革

按照市应急局工作部署，结合区应急局实际情况，进一步规范安全生产行政执法，提高检查效率、提升办案质量，确保公平、公正、公开执法，切实维护行政相对人的合法权益，保障安全生产工作高质量发展。

1. 强化法治宣传培训

持续抓好法治宣教和执法培训，邀请法律专家进行法律法规授课，强化执法人员安全生产法律法规学习和案卷制作水平，切实提升执法队伍综合素质，提高行政执法质量和社会满意度。

1. 实施行政权力下放

根据区政府《关于公布重庆市潼南区镇（街道）综合行政执法事项清单的通知》（潼南府发〔2023〕13号）的文件要求，将烟花爆竹零售相关行政处罚赋权给各镇街；委托镇街开展行政执法事项22项。加强对镇街的工作指导，强化对下放权力承接和运行情况的监督，防止出现管理脱节情况，切实提高下放权力的运行质量。

1. 广泛接受社会监督

充分利用信用重庆、公众信息网等平台，公示业务动态、工作流程、服务指南、政策措施、行政许可、行政处罚等内容，自觉接受社会公众的监督，提升应急管理服务水平。

特此报告

重庆市潼南区应急管理局

2024年1月24日

（此件公开发布）