

# 重庆市潼南区人民政府办公室文件

潼南府办发〔2021〕78号

## 重庆市潼南区人民政府办公室 关于印发《潼南区推进农业农村现代化“十四五” 规划(2021-2025年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区级有关部门，有关单位：

《潼南区推进农业农村现代化“十四五”规划（2021-2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

重庆市潼南区人民政府办公室

2021年12月29日



# 潼南区推进农业农村现代化“十四五”规划 (2021-2025 年)

二〇二一年十二月

# 目 录

<b>第一章 奋力谱写发展新篇章，建设乡村振兴示范引领区</b> .....	1
<b>第一节 发展基础与环境</b> .....	1
<b>第二节 总体要求与发展目标</b> .....	5
<b>第二章 推进农业全面升级，打造农业现代化示范区</b> .....	9
<b>第一节 优化农业空间布局，构建“1+2+N”产业发展体系</b> .....	10
<b>第二节 强化农业基础设施建设，提高综合生产能力</b> .....	15
<b>第三节 提升现代特色高效农业质量效益和竞争力</b> .....	18
<b>第四节 建设农业科技现代化先行区，推进农业科技创新</b> .....	27
<b>第五节 建设农业绿色发展先行区，提升绿色生产水平</b> ....	32
<b>第三章 深化对外交流合作，打造川渝协作示范样板</b> .....	33
<b>第一节 建设潼南安岳中国柠檬产业区</b> .....	34
<b>第二节 建设遂潼绿色优质蔬菜示范基地</b> .....	34
<b>第三节 深化彭水对口协同发展关系</b> .....	35
<b>第四章 推动农村全面进步，打造宜居宜业美丽乡村</b> .....	36
<b>第一节 大力实施乡村建设行动</b> .....	36
<b>第二节 提升农村基础公共服务水平</b> .....	40
<b>第三节 加快推进乡村治理现代化建设</b> .....	42
<b>第四节 加强乡村生态保护与修复</b> .....	46

<b>第五章 促进农民全面发展，保证农民收入较快增长</b> .....	47
第一节 全面提升农民整体素质 .....	47
第二节 大力促进农民创业就业增收 .....	49
第三节 巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接.....	51
第四节 分类全面推进乡村振兴 .....	52
<b>第六章 推动城乡融合发展，深化农村重点领域改革</b> .....	53
第一节 深化农村土地制度改革 .....	53
第二节 扩面深化农村“三变”改革 .....	54
第三节 推动“三社”融合发展.....	55
第四节 促进小农户和现代农业有机衔接 .....	55
第五节 完善农业支持保护制度.....	56
第六节 加强农业对外开放合作.....	57
<b>第七章 健全保障机制，加强规划组织实施</b> .....	58
第一节 加强党对三农工作的全面领导 .....	58
第二节 强化资源要素保障.....	58
第三节 强化重大项目支持.....	59
第四节 严格规划管理监督评估 .....	59

为全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，根据《重庆市推进农业农村现代化“十四五”规划》《重庆市潼南区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《重庆市潼南区推进农业农村现代化“十四五”规划》，作为“十四五”时期全区农业农村发展的指导性文件。

## **第一章 奋力谱写发展新篇章，建设乡村振兴示范引领区**

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标奋进的第一个五年。必须深刻认识和准确把握新发展阶段“三农”工作历史方位和战略定位，科学谋划潼南区农业农村发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，努力开启农业农村现代化建设新征程。

### **第一节 发展基础与环境**

#### **一、“十三五”取得的成绩**

“十三五”时期，全区上下深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重点论述和视察重庆重要讲话精神，认真贯彻落实中央决策部署和市委、市政府工作要求，坚持质量兴农、绿色强农、效益富农，全区农业农村经济保持平稳健康持续发展。

脱贫攻坚取得全面胜利。重点聚焦“两不愁三保障”，实施精准扶贫精准脱贫，2016年4月正式获批退出市级扶贫开发重

点县。建档立卡贫困人口 14530 户、49530 人已全部脱贫，边缘易致贫户 499 户、脱贫不稳定户 299 户已全面消除致贫返贫风险。贫困人口人均可支配收入提升至 12510 元。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，选取 8 个重点村和 22 个综合示范村进行试点示范。

乡村振兴迈出坚实步伐。坚持三级书记抓乡村振兴，十大工程稳步实施，“五个振兴”全面推进。“一村一品、一镇一业、一园一特”产业发展格局初步形成，农村人居环境持续改善，基础设施加快完善，“小康家园”抓紧建设。治理水平不断提升，“六无村居”创建持续推进，家庭和美、邻里和睦、村居和谐基本实现。试点示范工作有序开展，全区 13 个乡村振兴试点建设全面完成，郭坡村被确定为全市首批 20 个乡村振兴重点镇村之一。

现代农业发展走在前列。大力发展粮油、蔬菜、柠檬、生猪、渔业、特色经果、中药材七大特色产业。2020 年，全区实现农林牧渔及服务业总产值 111.90 亿元、农业增加值 77.08 亿元。粮食总产 37.6 万吨、蔬菜产量 209.8 万吨、柠檬产量 28 万吨、水产品产量 3.88 万吨，生猪出栏 55.84 万头，粮经比 37.1：62.9，蔬菜、油菜、柠檬、小龙虾产量位居全市前列。累计培育龙头企业 160 家，其中国家级 1 家、市级 22 家，产业化联合体（柠檬、小龙虾）2 家。累计认证农产品品牌 341 个，重庆名牌农产品 29 个，拥有区域公用品牌 3 个，获评全国名特优新产品 2 个。获

批认定国家农产品质量安全区、全国特色农产品优势区、国家农业科技园区、国家现代农业产业园，古溪镇、龙形镇获批创建“全国农业产业强镇”，“潼南萝卜”“罗盘山生姜”“潼南柠檬”纳入国家生态原产地产品保护名录。柠檬产业获批建设国家首批优势特色产业集群。

城乡融合发展持续推进。国家级城乡融合试点顺利启动，城乡融合发展体制机制逐步健全。农村教育均衡发展，文化体育等公共服务加快发展，农村养老、医疗等社会保险人群覆盖面进一步扩大，参保率巩固在 95%以上。信息化建设不断加强，建成 284 个益农信息社、301 个镇村级电子商务服务站点，农业信息化覆盖率达 100%。农村交通条件大幅改善，村通达通畅率 100%。农民收入迈上新台阶，农村常住居民人均可支配收入达 18055 元。城乡居民人均可支配收入比由 2.24:1 缩小至 2.12:1。

农村改革创新走向纵深。全面完成农村集体产权制度改革，278 个村级集体经济组织实现经营性收入 1405 万元。农村承包地确权登记颁证全面完成，“三权分置”体系初步确立。积极探索“三变”改革，在总结柏梓镇梅家社区等试点村改革经验的基础上，稳步推进宝龙镇严寨村等 14 个市级改革示范。认定农村集体经济组织成员 64.41 万人，培训高素质农民 5000 余人。持续推进农业项目财政补助资金股权化改革，扎实推进政策性农业保险，已试点水稻、生猪、渔业等 12 个险种。

## 二、发展环境

党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，各级政府强有力的政策支撑，为未来潼南农业农村现代化建设带来新机遇。深入实施“一带一路”、长江经济带发展和新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈战略，建设成渝现代高效特色农业带，推进全市“一区两群”协调发展，有助于整合资源优势、激活要素潜能、优化区域布局，为乡村发展注入新活力。智能化、信息化、网络化、数字化水平不断提高，农业物联网、大数据、云服务技术深入发展，新材料、新能源、先进装备等高新技术广泛应用于农业农村领域，科技变革为农业农村高质量发展持续提供新动能。

## 三、面临挑战与存在问题

新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，对我国农产品贸易的影响还将持续显现，对农业农村发展带来重大挑战。同时，城乡发展不平衡，农村发展不充分，乡村基础设施和公共服务供给短板并存。农村人口老龄化问题严峻，全区60岁及以上人口占户籍总人口的比重达21.4%，乡村从业者能力素质有待提升，乡村劳动力和产业“空心化”问题依然存在。此外，全区自然灾害发生频繁，防控难度大，如2018年、2020年特大洪峰过境，淹没涪江沿岸等区域，造成蔬菜大棚等生产设施严重损毁。



多措并举抓好柑桔黄脉病、非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动植物疫情疫病的联防联控工作任务较重。

## 第二节 总体要求与发展目标

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，落实市委、市政府对潼南农业农村工作的总体要求，贯彻新发展理念，融入新发展格局，深入推进农业供给侧结构性改革，全力以赴抓重点、补短板、强基础、促改革、建机制、惠民生，构建现代高效农业体系，促进城乡融合发展，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 二、基本原则

坚持党的全面领导。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的全面领导，确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，保证农村改革发展沿着正确方向前进。

坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯彻推进农业农村现代化全过程，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展。

坚持系统观念。整体谋划农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，统筹城乡发展，统筹发展与安全，把农业现代化与农村现代化统筹谋划、一体设计、一并推进。

坚持改革创新。全面深化农村改革，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。大力推动农业科技创新，强化农业科技和物质装备支撑，不断为农业农村现代化释放新活力、注入新动能。

坚持农民主体地位。尊重农民主体地位和首创精神，充分尊重农民意愿，调动农民的积极性、主动性、创造性，切实实现好、维护好广大农民的根本利益。

### 三、发展目标

全面落实“五个振兴”要求，推动现代农业转型升级，加快实现由“农业大区”向“农业强区”转变。按照“面上稳步推、点上求突破、集群破能级、龙头打主力”的发展思路，全力构建“双核双廊三支多园”的乡村振兴发展体系，加快培育形成柠檬、蔬菜“双百亿”产业集群，持续擦亮潼南农业金字招牌，叫响“周末到潼南”营销品牌，全面形成农业农村点上有特色、带上有示范、面上有影响的发展格局，将潼南打造成为全市乡村振兴示范引领区，塑造“全国农业看潼南、重庆农业看潼南”的形象。到2025年，力争创建全国农业现代化示范区、全国农业全产业链重点链和典型区、农业绿色发展先行区、乡村振兴示范区、冷链物流示范区、农村实用人才培养基地、国家级农产品产地专业市

场等 10 个部级以上“农字头”牌子。

——**农业高质高效**。重要农产品保障能力持续巩固，粮食综合生产能力稳定在 37.6 万吨以上，肉类总产量 7 万吨。现代山地特色高效农业产业体系、生产体系、经营体系更加健全，农业标准化、智慧化、融合化、绿色化、品牌化水平显著增强，农业质量效益和竞争力显著提升，“国际柠檬之都”“西部绿色菜都”建设迈上新台阶，全区农业总产值力争突破 200 亿元，农业增加值年均增速 4% 以上，农产品加工产值与农业总产值比达 2:1，农业科技贡献率贡献率达 65%。

——**乡村宜居宜业**。持续统筹推进山水林田湖草系统治理，加快补齐农村人居环境短板，强化农业农村资源环境保护和有效利用，倡导绿色低碳生产生活方式，基本建成生活环境优美、生态环境良好、人与自然和谐共生的美丽宜居乡村。畜禽粪污综合利用率达到 95%，农村生活污水治理率达到 40%，农村卫生户厕普及率达到 92%。

——**农民富裕富足**。现代农业农村服务体系全面形成，城乡融合发展、农村基础设施和公共服务水平大幅度提升，乡村治理体系和治理能力更加健全，农村和谐安定，文明乡风程度持续提升，农民幸福感获得感安全感显著增强。农村常住居民人均可支配收入达到 3 万元左右，高于主城都市区平均水平，城乡收入比下降到 2:1。

专栏 1 潼南区农业农村现代化“十四五”发展指标表

分类	序号	相关指标	单位	2020年	2025年	指标属性
农业 高质 高效	1	粮食综合生产能力	万吨	37.6	≥37.6	约束性
	2	肉类总产量	万吨	5.85	7	预期性
	3	第一产业增加值	亿元	77.08	94	预期性
	4	畜牧业综合产值占农业总产值比重	%	32	40	预期性
	5	农产品加工产值与农业总产值比	-	1.05:1	2:1	预期性
	6	休闲农业与乡村旅游收入	亿元	34.9	50	预期性
	7	农业科技进步贡献率	%	60.8	65	预期性
	8	农作物耕种收综合机械化率	%	57.1	60	预期性
	9	耕地中高标准农田占比	%	50	61	预期性
	10	农田灌溉水有效利用系数	-	0.5680	0.5685	预期性
	11	农产品质量安全例行监测合格率	%	99	99.5	预期性
	12	畜禽粪污综合利用率	%	95	≥95	约束性
乡村 宜居 宜业	13	村庄内道路硬化占比	%	56	75	预期性
	14	农村自来水普及率	%	82.5	≥85	预期性
	15	农村生活污水治理率	%	34.44	40	预期性
	16	农村卫生户厕普及率	%	89	92	预期性

	17	乡村医生中执业（助理）医师比例	%	13.5	18	预期性
	18	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	60.01	70	预期性
	19	建有综合服务站的村占比	%	81	>90	预期性
	20	区级以上文明村占比	%	43.4	60	预期性
农民 富裕 富足	21	农村常住居民人均可支配收入	元	18055	30000	预期性
	22	城乡居民可支配收入比	-	2.12: 1	2:1	预期性
	23	集体收入 10 万元以上的村占比	%	5	50	预期性
	24	农村居民基本养老保险待遇水平	元/人·月	131	200	预期性
	25	农村居民人均教育文化娱乐消费支出占比	%	12.8	15	预期性

注：增加值为 2020 年现价。

2035 年，乡村振兴取得决定性进展，城乡融合发展体制机制全面完善，现代农业产业体系、生产体系、经营体系全面建立，农业质量效益和竞争力大幅提升，高品质宜居美丽乡村基本建成，绿色生态廊道全面筑牢，乡风文明焕发新气象，乡村治理体系和治理能力基本实现现代化，农民生活更加幸福美好，在全市范围内率先基本实现农业农村现代化。

## 第二章 推进农业全面升级，打造农业现代化示范区

稳定发展粮油、蔬菜、生猪三大保供产业，切实保障重要农产品有效供给。大力发展柠檬、生态渔业、特色经果、中药材等现代山地特色高效农业，加快推动农村一二三产业融合发展，不断提升质量效益和竞争力，实现由农业大区向农业强区的转变。

## **第一节 优化农业空间布局，构建“1+2+N”产业发展体系**

### **一、构建“两带三区”现代农业产业发展格局**

依托资源环境禀赋，优化农业生产力布局，构建“两带三区”的现代农业产业发展格局。**蔬菜产业带**重点布局在涪江流域平坝地区，包括梓潼、桂林、大佛、双江、上和、别口、玉溪、米心等镇街，提档建设标准化蔬菜产业基地；**柠檬产业带**重点布局在琼江流域，包括崇龛、柏梓、小渡、塘坝和太安等镇，做大做强柠檬核心产区。**北部丘陵特色农业产业区**以古溪、龙形、群力、宝龙等镇为主，大力发展优质水果，种植花椒和中药材，推行种养循环；**中部都市农业产业区**以梓潼、桂林、大佛、双江、花岩等镇街为主，重点发展柠檬、蔬菜、中药材、调味品等特色农产品精深加工和食品加工，建设小规模、多品种、高标准的精品经果园，发展休闲农业与乡村旅游；**南部山地生态农业产业区**以卧佛、五桂、新胜、寿桥为主，大力发展优质水果、生态渔业、特色苗木产业，建立道地药材生产基地，适度发展草食牲畜。

### **农业生产区域布局表**

区域名称	区域范围
蔬菜产业带	重点布局涪江流域，主要包括梓潼、桂林、大佛、双江、上和、别口、玉溪、米心等镇街。
柠檬产业带	重点布局琼江流域，主要包括崇龛、柏梓、小渡、塘坝和太安等镇。
北部丘陵特色农业产业区	以古溪、龙形、群力、宝龙等镇为主。
中部都市农业产业区	以梓潼、桂林、大佛、双江、花岩等镇街为主。
南部山地生态农业产业区	以卧佛、五桂、新胜、寿桥为主。

## 二、多举措稳定粮食生产

**建设百万亩优质粮油保障基地。**牢牢把住粮食安全主动权，着力稳政策、稳面积、稳产量，确保“十四五”时期每年粮食播种面积稳定在 84.5 万亩、产量 37.6 万吨以上；油菜种植面积达 28 万亩，油菜籽总产量 3.8 万吨以上。充分调动种粮积极性，落实耕地地力保护补贴和种粮大户补贴。打造国家优质高产高效粮油保障基地，建设崇龛粮油产业园，共建“川渝生态粮仓”，提升粮油优质化率。引导适度规模经营，大力推进代耕代种、统防统治、土地托管等农业生产社会化服务。抓好水稻新型直播等技术试验示范，争取并完成部级粮油绿色高质高效示范项目，继续承担国家级和市级品种试验示范、生产试验任务，建设重庆粮油保供基地、重庆绿色粮仓。

### 三、聚力提升蔬菜、柠檬优势产业能级

**建设百万亩优质蔬菜保供基地。**按照“稳面积、强产能”要求，建设蔬菜标准园，提升绿色化、标准化、规模化水平。按照“调减大宗菜，增种错季菜，补充特色菜”的思路，调优蔬菜品种结构和区域布局，适度调减夏季部分大宗蔬菜生产规模，增加秋延后蔬菜规模，利用设施补充更新高价值特色蔬菜。优化蔬菜生产区域布局，协同建设渝遂绵优质蔬菜生产带。到 2025 年，全区蔬菜复种面积达 100 万亩，产量稳定在 200 万吨以上。打造“放心菜”品牌，完善净菜加工、筛选分级、冷链贮藏、包装运输设施。继续发挥“潼南绿”区域公用品牌效益，挖掘潼南萝卜、罗盘山生姜地理标志产品的品牌价值，提档升级“西部绿色菜都”。

**高标准建设柠檬产业集群。**构建集研发、种植、加工、储运、销售、旅游为一体的柠檬全产业链。建成高标准、高效益、高水平的柠檬优势特色产业集群，打造以潼南为中心的百亿级柠檬产业核心发展区。依托崇龛、柏梓、小渡、塘坝和太安等琼江流域镇河谷打造柠檬产业带，做大做强柠檬核心产区。加快建设国家柠檬对外出口基地、柠檬精深加工产业园、国际柠檬交易中心、国家柠檬工程技术中心、柠檬科技创新中心，建设全国柠檬电子交易中心，培育柠檬加工上市企业。到 2025 年，全区柠檬年产量达到 50 万吨，培植亿元级加工企业 5 家，构建百亿级柠檬产业链，打造“国际柠檬之都”。



#### **四、做大做强做优现代特色高效农业**

**建设百万头优质生猪生产基地。**发展壮大养殖业，坚持“规模化、标准化、生态化、智慧化”四化引领，集成绿色高效种养循环技术，推行规模化生态立体养殖。到 2025 年，力争全区年出栏生猪 100 万头，稳定生猪基础产能。提高良种水平，保护开发罗盘山猪等优质资源。适度发展家禽、草食牲畜等高效畜牧业。强化畜牧业重大疫情防控，建设无疫小区，健全动物防疫体系。提升现代化畜禽屠宰加工能力，完善畜禽产品冷链物流体系。建立以生猪加工为主导、禽蛋为补充的畜产品加工业发展集群。

**建设优质道地中药材产业带。**积极推进丘陵地区大宗道地优质中药材种植基地建设，重点发展枳壳、黄精、川佛手、黄柏等品种，建设规模化、标准化中药材 GAP 种植基地。开展品种选育和良种引进试验工作，提高研发能力。鼓励潼南区内外中药生产企业延伸产业链，建设产地加工及精深加工，推进中药资源产业的循环利用和绿色发展，协同打造全市中药材产业集聚区。到 2025 年，潼南区中药材投产面积达到 6 万亩，引进、培育 2~5 家中药材产地加工企业，培育 1~2 个中药材知名品牌。

**大力发展高效生态渔业。**进一步调整渔业结构，实施名特优新品种引进开发、江河土著经济鱼类驯养和人工繁育，加快推广白乌鱼、鳊鱼、虾等名特优新品种，大力发展小龙虾等特色水产。推广鱼菜共生、稻田综合种养、池塘低碳循环流水养殖等生态健

康养殖技术，推进国家级、市级水产健康养殖示范场创建。加快推进太安鱼开发，发展2个以上绿色水产品品牌。依托青云湖水库等资源，稳步发展现代休闲渔业。到2025年，全区水产养殖面积稳定在8万亩左右，水产品总产量超4.5万吨，争创部级标准化水产健康养殖场20个、国家级休闲渔业示范基地2个。

**多元化发展四季特色经果业。**建设小规模、多产品、多业态的精品果园，提供观光旅游、休闲采摘等服务方式。大力发展花椒、柚类、杂柑类、核果类等区域性特色经果基地，推行智能化、标准化生产，推进绿色防控，建立产地加工冷链储运体系，提升品质和品牌效益。到2025年特经产业总规模稳定在35万亩左右，建立、改造特经产业标准园约50个。

## 专栏2 特色效益农业重点项目

**标准化柠檬种植基地建设项目。**对老旧柠檬种植基地进行改造升级，建成标准化基地15万亩。

**柠檬高标准出口备案基地建设项目。**在柏梓、塘坝等地建设5万亩柠檬高标准出口备案基地。

**生态渔业示范基地建设项目。**新建多级尾水处理池400亩，生态沟渠5000米，鱼菜共生5000亩。

**潼南太安鱼村建设项目。**在太安镇罐坝村建设太安鱼文创公园（约800亩）、鱼水乡村聚落（约1000亩）、水产农业公园（约1200亩），配套接待服务中心、太安鱼文化体验馆、太安

鱼主题餐厅、景观绿化及基础设施。

**标准化中药材基地建设项目。**新建标准化中药材基地 2 万亩，改造老旧中药材基地 2 万亩。

**现代农业示范平台建设项目。**培育壮大柠檬优势特色产业集群，建设国家现代农业产业园，市级产业园和崇龛粮油、宝龙柚子 2 个区级产业园。到 2025 年，争创国家农业现代化示范区，建设 3 个市级现代农业产业园，创建 1 个农业产业强镇，新增国家级一村一品示范镇 1-2 个，市级一村一品示范村 50 个以上。

## **第二节 强化农业基础设施建设，提高综合生产能力**

### **一、强化耕地数量保护和质量提升**

**落实最严格耕地保护制度。**强化对耕地特别是永久基本农田的管理和保护，落实最严格的耕地保护制度，落实农村乱占耕地建房“八不准”和耕地非农化“六严禁”要求，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。分类有序推进撂荒地利用，健全耕地数量和质量监测监管机制，加强耕地种粮情况监测，加强耕地保护督察和执法监督。

**强化耕地质量提升。**开展耕地质量等级调查评价，实行耕地质量动态监测。规范占补平衡，确保耕地数量不减少、质量有提高。推广保护性耕作模式，稳步推进耕地轮作休耕试点。推行测土配方施肥，采用秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥等方式，提升土壤有机质。实施土壤污染控制和修复，加强酸化土壤治理。

## **二、大力推进高标准农田建设和农田宜机化整治**

实施“高标准农田”建设工程，以“两区”为重点，以“七化”为目标，加快建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。加强宜机化改造，改善机械化生产作业条件。落实管护主体和管护责任。全区“十四五”期间共建设高标准农田 40 万亩（其中宜机化改造 5 万亩以上），建成 2 个千亩级以上机械化农业生产示范基地。

## **三、全面提升农业抗风险能力**

**提高农业防灾减灾能力。**建立健全智慧化农业气象服务体系，完善全区自然灾害风险数据库，进一步强化农业气象灾害监测预警服务，做好农产品气候品质认证、潼南柠檬指数提档、农情监测云平台建设等方面工作。建立健全各类灾情应急处置预案和响应机制。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。完善灾后救助和恢复重建补助机制，创新农业保险产品，扩大保险覆盖面。

**持续提升粮食及重要农产品流通储备能力。**健全粮食储备体系，加强收储能力建设，确保“有仓收粮”。健全粮食应急体系，稳步扩大粮食应急供应网点、粮食应急加工企业、粮食应急配送中心、粮食应急储运企业和主食加工企业规模。健全粮食产后服务体系，构建集生产、收购、储存、加工、物流、销售于一体的粮油流通体系。严格执行“菜篮子”产品储备制度。

**保障农业生产安全。**实施农业安全生产专项整治三年行动，

有效防范遏制渔业、农机、农药使用、畜禽屠宰等重点领域重特大事故发生。加强农产品及农业投入品市场监管和监测预警，严厉打击制售假冒伪劣等违法行为。加强农机安全使用，切实发挥“平安农机”示范引领作用。加强农药科学安全使用技术指导与培训。进一步规范畜禽屠宰行业，加速淘汰落后产能。

### 专栏3 粮食等重要农产品保障工程

**遂潼精品粮油示范带建设项目。**在潼南崇龛、古溪等地新（改）建绿色优质水稻、薯类、油菜等粮油基地，布局粮油加工集群。实施重庆市百亿油菜产业链-潼南区核心基地建设项目，建设油菜产业基地28万亩，打造核心基地、提高全程机械化率、油菜自给率、产业融合率等。打造崇龛粮油区级产业园。

**遂潼绿色蔬菜产业示范带建设项目。**以涪江沿线的桂林、梓潼、双江、玉溪、上和、米心等地为重点，建设5万亩高标准规模化、绿色化示范基地。建设蔬菜标准园100个。

**绿色循环畜禽养殖示范建设项目。**建设种养结合、生态循环的标准化种养殖示范基地10个；实施潼南百万头生猪建设项目。推进畜禽粪污资源化利用。

**潼南区高标准农田建设项目。**建设高标准农田40万亩，其中，开展宜机化改造5万亩。挖填土石方，配套田埂、土坎、机耕道、排水沟、下田坡道。

### **第三节 提升现代特色高效农业质量效益和竞争力**

#### **一、壮大农产品加工流通业**

**构建农产品加工产业链。**以粮油、柠檬、蔬菜、中药材等优势产业为重点，围绕“补链、延链、强链、建链”，构建以初加工为基础、精深加工为引领、农副食品加工为补充，集储藏、保鲜、研发、精深加工及销售于一体的全产业链加工体系。在高新区南区打造占地面积为 5 平方公里的中国（重庆）国际农产品加工产业园潼南示范园，推广“中央厨房+食材冷链配送”模式。重点在崇龛、太安、塘坝、古溪建 4 个农产品初加工基地，逐步拓展至 10 个镇级初加工基地，打造区域农产品加工贸易集散地。重点围绕果蔬、粮油、调味品等类别，提高净菜、鲜果等农产品初加工水平，发展白酒、酵素、果汁、冻干片、即食片等高附加值精深加工产品。

**培育全国知名农产品加工主体。**引进培育一批起点高、规模大、带动力强的加工龙头企业，着重培育“专精特新”农产品加工企业，推进龙头企业集群集聚发展。建立柠檬精加工、粮油深加工、肉类加工、休闲食品、火锅食材等产业集群技术创新战略联盟，培育一批科技型加工企业，开发种类多样、附加值高、市场前景好的系列产品，开展农业废弃物与副产物综合利用。力争到 2025 年，实现销售收入超 10 亿元的加工龙头企业达到 3 家、超 1 亿元达到 5 家以上，主要农产品初加工转化率达到 85%以

上，加工业产值与农业产值比达到 2:1。

**建设农产品冷链物流体系。**加强农产品物流平台建设，建设成渝两地农产品交易中心，打造集约型的区级、镇级、村级三级统一物流配送网络。依托国际柠檬交易中心，申报国家级农产品（柠檬）产地专业市场。建设“潼南绿”冷链物流及城市配送中心，在古溪、崇龛、塘坝、太安建设 4 个镇级农产品冷链物流交易中心。支持引导经营主体投资建设冷库、购置冷藏运输车辆等冷链物流基础设施。

**构建完善农产品电子商务体系。**积极发展农村电子商务，打造网货生产基地和产地直播基地。成立区级电子商务公共服务中心，建设 1 个电子商务特色产业园。健全农村电子商务物流配送体系，建立 1 个区级电子商务物流仓储配送中心，建设 23 个镇街物流配送站，培育农村电子商务带头人，发展“电子商务+带头人+农户”等模式。到 2025 年，累计培养农村电子商务带头人 1000 名以上，培育农产品电商经营主体 500 家。

#### **专栏 4 农产品加工物流业重点项目**

**潼南高新区南区拓展区食品加工产业园基础设施建设项目。**在高新区南区建设食品加工产业园，场平 1650 亩（挖方量约 400 万立方），建道路 10 公里，污水管网 10 公里，雨水管网 10 公里，栽种行道树 2500 株，安装路灯 625 盏。

**农产品精深加工企业培育项目。**引进柠檬、蔬菜、中药材、

调味品精深加工企业 3 家以上，培育亿元级精深加工企业 5 家。

**农产品基地仓储建设项目。**每镇建设 4-5 个村级，在古溪、崇龛、塘坝、太安建设 4 个镇级农产品初加工、仓储及冷链物流交易中心。

**五万吨枳壳精深加工项目。**在高新区现代制造产业园建设五万吨枳壳精深加工项目，项目计划占地 90 亩，建设枳壳精深加工全产业链加工工厂，加工中药饮片、枳壳花茶、植物精油、枳壳粉等产品。

**复合调味品加工项目。**在高新区现代制造产业园建设复合调味品加工项目，项目计划占地 70 亩，建设调味品研发中心、进行川味调味品生产。

**年产 10000 吨柠檬纳米汁项目。**在高新区现代制造产业园建设年产 10000 吨柠檬纳米汁项目，计划占地 25 亩，建设柠檬纳米汁生产线。

**即食食品加工项目。**位于高新区现代制造产业园，项目用地 50 亩，建设休闲食品、蔬菜即食食品等生产线。

**蔬菜加工及冷链物流项目。**位于高新区现代制造产业园，建设脱水蔬菜、速冻蔬菜、冷藏保鲜蔬菜、加工生产线，生产净菜以及泡菜等蔬菜深加工产品。

**食用菜籽油加工项目。**位于高新区现代制造产业园，计划占地 50 亩，投资 1.5 亿元，建设年产食用菜籽油 3 万吨、“潼南



绿”高端菜籽油 1 万吨生产线。

**辣椒系列食品精深加工项目。**位于高新区现代制造产业园，项目计划用地约 30 亩，建设辣椒粉、辣椒酱、辣椒素等生产线，年加工辣椒 2 万吨。

**柠檬精深加工项目。**项目用地 80 亩，建设利用果油分离精油香料，精生产苦素为保健用品等生产线。

**酒加工项目。**在高新区现代制造产业园建设酒业产业园，项目计划占地 40 亩，投资 3 亿元，建设白酒、果酒等窖池、罐区，灌装、包装等生产线。

**食品加工产业园项目二期。**在高新区现代制造产业园建设食品加工产业园项目二期，项目计划占地 100 亩，建设食品加工产业园二期项目，建设厂房约 8 万平方米，全部建成后预计实现入驻中小型食品加工 20 家。

**中药材加工项目。**位于高新区现代制造产业园，计划占地 100 亩，投资 3.5 亿元，建设中药材初加工，中药饮片、中成药生产，中药制剂生产等生产线。

**成渝中部农产品加工贸易集散地建设项目。**立足潼南现代农业产业优势，建设潼南区蔬菜等生鲜农产品初加工中心和仓储冷链物流交易中心，联合遂宁等规划建设成渝中部农产品冷链物流配送中心。

**“潼南绿”冷链物流及城市配送中心建设项目。**在凉风垭食

品加工园建设约 2 万吨冻库及农副产品配送中心，占地 210 亩；同时配套建设畜禽屠宰场(年屠宰 30 万头生猪、1000 万只家禽)、肉制品加工厂、蔬菜初加工车间，完善中央厨房配套。

**农产品外贸集散交易中心。**项目选址凉风垭食品产业园，规划占地 100 亩，依托国家(柠檬)外贸转型升级基地，构建质量安全检测、仓储物流配套、农产品外贸综合服务完整产业链，建成以潼南柠檬为主导的农产品外贸集聚区，打造全国柠檬外贸基地。

**构建完善农产品电子商务体系。**完善农村电子商务公共服务体系，成立区级电子商务公共服务中心，建设 1 个电子商务特色产业园。健全农村电子商务物流配送体系，建立 1 个区级电子商务物流仓储配送中心，建设 23 个镇街物流配送站，确定多条运营线路，实现镇、村物流全覆盖。支持创建国家和市级电子商务示范基地和示范企业，培育年销售额 1000 万元以上的网商(微商) 10 家以上。

## 二、大力发展乡村休闲旅游业

立足“巴蜀福地·重庆潼南”定位，按照“全域全季全时”发展理念，打造“都市慢生活”乡村休闲旅游目的地。构建“一区三带”农文旅协调发展格局，提档升级双江古镇、大佛寺景区，以大佛坝、双坝等文化、旅游、生态资源为重点，积极建设国家级涪江休闲旅游度假区。建设琼江休闲农业旅游带，打造崇龛油

菜花海（陈抟山）、万亩柠檬基地（柏梓柠檬小镇）、蔬菜博览园、太安休闲农业旅游度假区等。开发“南部山乡”生态休闲旅游带，依托马鞍山、罗盘山、龙马山、天台山、五桂山生态资源，发展乡村休闲、民宿经济。建设“北部田园”康养休闲旅游带，打造龙多山山地旅游、古溪龙形田园综合体。实施乡村休闲旅游精品工程，建设一批星级“潼南人家”。开发特色旅游产品和商品，构建多元化的旅游产品组合，打造一批“叫得响、拿得出、传得开”的特色后备箱产品。坚持“以花为媒、以花相会”，积极培育壮大花卉产业。积极发展“假日经济”，办好“小龙虾节”“菜花节”“国际柠檬节”等乡村旅游活动，搞好共享农庄、共享田园，叫响“周末到潼南”营销品牌。创建全国乡村旅游重点镇和重点村。到2025年，力争全区休闲农业与乡村旅游经营综合收入达到50亿元，新增休闲农业与乡村旅游示范镇村（点）20个，打造乡村休闲旅游精品线路10条，打造千间金牌民宿。

### 专栏5 乡村旅游业重点项目

**潼南琼江花海建设项目。**对罐坝村等区域进行人居环境综合整治，支持民房改民宿，建设沿江道路、厕所、景观等旅游服务设施，完善体育旅游功能。

**建设潼南超级农场。**通过整合资源，加大水产等产品生产，建设鱼菜共生等超级农场，实现农业标准化、模块化、工业化、智能化，发展休闲农业。

**聚力打造乡村休闲旅游线路。**依托桂林双坝蔬菜基地、大佛寺景区、双江古镇等，打造涪江流域全季旅游线；依托崇龕油菜花海（陈抟山）、万亩柠檬基地（柏梓柠檬小镇）、蔬菜博览园等，打造花漾春天旅游线；依托桂林桃花山、龙多山、古溪万亩佛手基地打造乡约潼南旅游线；依托农业采摘园、龙马山等打造休闲避暑旅游线。在现有陈抟山景区基础上，将汪坝村、两河村纳入菜花节景区；提升双江古镇休闲设施。

**提升乡村休闲旅游服务品质。**按照“乡村环境景区化”的标准，完善和升级旅游基础设施，重点完成潼南城区、双江镇、崇龕镇和太安镇4个旅游城镇建设，建成涪江休闲旅游度假区综合旅游服务中心，开发特色餐饮，主要旅游景区实现智慧化管理。

**打造潼南乡村休闲旅游品牌。**重点推进大佛寺-双江古镇人文康养景区、九龙山-运河生态康养景区、陈抟故里景区、太安罐坝休闲农业旅游度假区（农旅融合示范旅游景区）等人文康养精品旅游景区（项目）的开发建设；建设一批星级“潼南人家”，着力培植“潼南农家”——罐坝小寨、花海人家、柠檬小镇等乡村旅游品牌。

### **三、加强农产品品质品牌建设**

**推进农业标准化生产。**加快建设蔬菜、水果标准园和畜禽标准化示范场、水产健康养殖示范场，鼓励经营主体按标生产。开展现代农业全产业链标准化试点。加快柠檬等农业标准制定、修

订步伐，构建类别齐全、结构合理的农业高质量发展标准体系。

**加强农业品牌建设。**构建以市级农产品区域公用品牌为依托、区级农产品区域公用品牌为龙头、企业品牌为主体的农产品品牌体系，推广“潼南绿”“潼南柠檬”等区域公用品牌，鼓励申报使用“巴味渝珍”等市级区域公用品牌。积极开展绿色、有机、地理标志产品、中国驰名商标等认证，开展优质气候品牌推介，推行食用农产品合格证制度。加大宣传力度，提升品牌形象和价值。

### **专栏 6 农产品品质品牌建设项目**

**农产品质量安全体系建设项目。**建设以柠檬为代表的“区块链+”农产品质量溯源体系；建设溯源基地 10 万亩；建设 2000 平方米的农产品质量检测中心及相关设备采购等；建设集农业部门生产监督、农业生产管理、农产品质量安全追溯、投入品监管等为主要业务的系统平台。

**农产品品牌培育项目。**规范有序做好“两品一标”申报工作，每年新增 10 个左右“两品一标”产品，建立“两品一标”企业质量安全信用档案。累计认定重庆名牌农产品 20 个以上，实行遂潼农产品公用品牌整合营销。

#### **四、培育壮大新型农业经营主体**

**培育壮大龙头企业。**实施“双十”行动，培育引进十大国家级龙头企业、十大农业科技规上企业。构建国家、市、区三级农

业产业化龙头企业梯队，积极推动企业挂牌上市，打造知名企业品牌。到 2025 年，全区累计培育市级以上龙头企业 30 家、区级龙头企业 80 家。

**规范提升农民专业合作社。**建设农民专业合作社服务中心，积极组建联合社，持续开展国家、市、区级示范社三级联创，打造 100 家示范合作社。到 2025 年，全区实体运作的合作社达到 1000 家。

**实施家庭农场培育计划。**积极培育家庭农（牧）场，优化登记注册服务，引导家庭农场发展合作经营，对青年农场主进行重点培养和创业支持。完善家庭农场名录信息并动态更新，加强示范家庭农场创建，打造 100 家明星家庭农场。到 2025 年，全区培育家庭农场 600 个。

**大力发展农业生产社会化服务。**鼓励和支持组建一批服务功能全、组织能力强、运营管理规范的社会化服务组织，搭建区级社会化服务组织名录数据库，扩大与毗邻区县农业社会化服务合作范围。广泛开展农资供应、良种繁育、农机作业、统防统治、加工储存、废弃物处理等农业生产性服务。开展财政购买农业生产社会化服务试点，推广合作式、托管式、订单式等农业生产性服务。力争到 2025 年全区农业生产社会化服务组织达 100 家，农业社会化服务水平达到 60%以上。

**培育发展农业产业化联合体。**积极推动龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等多元新型农业经营主体建立农业产业化联合体，

推广“公司+农民合作社+家庭农场”等组织模式，推行“保底收入+股份分红”等分配方式，完善利益联结机制。

**壮大新型农村集体经济组织。**加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革，盘活农村集体资产，创新经营管理机制体制和薪酬激励机制。积极探索发展乡村旅游类、种养殖类、农业服务类、物业管理类等集体经济组织，支持依规承接农田水利、机耕道路、土地整治、环境治理等基础设施的建设、运营和管护。力争2025年，全区农村集体经济组织年均经营性收入达到25万元以上。

## **五、大力建设产业融合发展平台**

积极培育壮大柠檬优势特色产业集群，布局一批研发中心、创新平台和示范基地，打造全国柠檬特色产业新高地。开展国家级为龙头、市级为骨干、区级为基础的“三级联创”，高质量建好现代农业产业园。争创以柠檬产业为特色的国家农业现代化示范区，持续推进农业产业强镇建设，持续建好一村一品示范村镇，建设农村产业融合发展示范园，突出一镇一特、一镇一园、一镇一景。

### **第四节 建设农业科技现代化先行区，推进农业科技创新**

#### **一、大力实施现代种业提升行动**

**加强农业种质资源保护与利用。**加强农业林业生物多样性保护，完善全区农业资源信息数据库，重点围绕种植业、畜禽和水

产三大领域，加快推进农业种质资源普查、收集、鉴定、评价与利用。构建以资源库为中心、资源圃为支撑、原生境保护点为补充的农作物种质资源保护体系，以地方畜禽遗传资源保种场、核心群等为主体的畜禽遗传资源保护体系，以重要经济鱼类等为对象的水产种质资源保护体系。重点加强罗盘山猪遗传资源保护，建设柠檬种质资源库与基因库，收集、利用蔬菜种质资源，防控外来入侵物种。

**推进现代种业育繁推销一体化建设。**支持建设标准化、规模化、集约化、机械化、信息化农作物种子（苗）生产基地，提档升级柠檬脱毒种苗繁育中心，年培育无病毒苗木 60 万株，完善柠檬无病毒三级良繁体系，建成全国最大的柠檬育苗创新高地。加强畜禽良种繁育体系建设，优化父母代场布局，加强原种场、祖代场、扩繁场、人工授精站（点）建设扶持。创建国家级蔬菜区域性良种繁育基地。到 2025 年，农作物良种覆盖率达到 98% 以上。

**加强现代种业关键技术攻关。**依托科研院所、涉农高校以及种业企业，构建种业科技联合体，实施新品种（系）培育、种苗繁育等关键共性技术研发。围绕优势主导产业，开展种质资源优异性状挖掘和新品种选育，培育具有自主知识产权的优良品种，建设制种高地。

**健全种业监管和储备体系。**健全种业监管服务体系，强化种



业市场执法和质量监管，规范农作物种子种苗、种畜禽生产经营许可和备案管理，推行种子生产经营全过程监管和质量追溯。加强植物新品种保护和培训宣传。落实种子储备任务。

### 专栏 7 现代种业建设项目

**柠檬种植资源库建设项目。**总占地 5 亩，核心库体建筑面积 600 平方米，主要用于种质资源的短期、中期及长期保存，配套实验室建筑面积 700 平方米。

**良种育繁推建设项目。**新建或改造标准化优势农作物良种生产基地 1000 亩以上，引进具有特色品质、综合性状优良的粮油新品种 10 个，承担农作物品种区试任务。加强罗盘山黑猪种质资源的保护和选种选育、渝荣 I 号猪配套系繁育体系示范。加强蔬菜博览中心和蔬菜集约化育苗示范中心建设，加强潼南国家区域性柠檬良种繁育基地建设，建成柠檬无病毒三级良繁体系。

## 二、加强农业科技创新平台建设

全面推动全国农业科技现代化先行区共建工作，提档升级潼南国家现代农业科技园区，加大与市农科院、市畜科院、市林科院、市中药研究院、市社科院、西南大学等科研院校院所合作力度，整合区农业农村委、农投集团、区科技局等科研部门和龙头企业科研资源及区内外科研人才，探索组建潼南农业科学研究院，分产业组建农业科技创新联盟，建设潼南农业农村大数据中心、渝西智慧农业研发中心、柠檬科技创新中心、专家大院、博

士工作站等科创平台，做实西南大学乡村振兴潼南研究院、市农科院潼南研究院等科研平台。

### **三、加快农业科技成果转化应用**

积极引进行业高层次人才、专家学者，颁发人才聘书，签订合作协议，深入推行科技特派员制度，开展全产业链合作，建立科技成果入乡转化机制。围绕粮油、柠檬等主导产业，重点针对生态绿色种养、农产品精深加工、农业信息化与智能化等关键环节，实施一批农业科技成果协同转化利用项目，建设现代农业科技集成示范基地、田间学校。“十四五”期间，每年入乡科技特派员 100 名以上，乡村振兴专家服务团队 1 个以上，到 2025 年，农业科技进步贡献率达到 65%。

### **四、努力提高山地农业机械化水平**

加快选育和推广适于机械化作业、轻简化栽培的品种，促使良种、良法、良地、良机配套。做实中国农机院西南分院，全面开展西南地区农业机械与工程技术开发以及转化应用。培育壮大农机大户、农机专业户以及农机合作社、农机作业公司等新型农机服务组织，推行“新型经营主体+全程机械化+综合农事服务中心”等模式。以水稻、油菜、蔬菜、柠檬等特色优势产业为主，围绕耕整地、种植、收获、植保、烘干和秸秆处理等主要环节机械化，推广无人植保机等智能机械，创建全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范区。到 2025 年，农作物耕种收综合

机械化率达 60%以上，其中农机智能化率达 20-30%。

## 五、加快发展智慧农业

建设渝西智慧农业研发中心，加快农业农村大数据体系建设，搭建面源污染数据监测与传输网络、病虫害智慧测报网络、智慧果园管理系统平台以及种养循环绿色农业数据监控平台，将遥感、物联网、大数据、5G 等现代信息技术与农业绿色发展结合。开展数字农业建设试点，建成智慧农业生产基地 2 万亩。到 2025 年，智慧农业监测网络基本覆盖柠檬、生猪、蔬菜、粮油、小龙虾等主要产业，完成全区农业产业数字“一张图”，农业农村互联网普及率达到 70%以上，农业生产综合数字化水平达到 30%以上，农业农村综合信息服务站行政村覆盖率达到 100%。

### 专栏 8 提升农业科技和装备水平重点项目

**农业农村大数据中心建设项目。**占地 2 亩，建设 500 平方米的集农业人口、农村人才、土地、土壤、作物、畜牧、设施、物联网、农机、农资、农产品市场、经济运行、科研示范及动态分析等数据为一体的农业农村大数据中心。

**柠檬科技创新中心建设项目。**占地 5 亩，建设 1 个柠檬科技创新中心，开展优质良种资源选育引、品种评价筛选、优质高产栽培、绿色生态防控等领域研究。

**智慧农业建设项目。**建成集智能感知、智能预警、智能决策、智能分析，水肥一体等为一体的智慧农业生产基地 2 万亩。推动

以柠檬为主的全产业链数字化改造；建设以柠檬为代表的“区块链+”农产品质量追溯体系，打造全区农业产业数字“一张图”。

**柠檬产业物联网建设项目。**新增/改造柠檬种植园 3000 亩，布设物联网传感器设备；建成柠檬大数据中心、物联网云平台；占地 3000 平米，建设两个柠檬物联网仓储，提供库存柠檬品质监控，保鲜存储等能力；建设销售平台，汇聚线上线下柠檬交易数据，实现全产业链数据共享。

## **第五节 建设农业绿色发展先行区，提升绿色生产水平**

### **一、全面推行农业绿色发展生产方式**

**持续推进化肥、农药减量增效。**持续开展化肥农药减量增效行动，加强农药安全使用监督检查。推广测土配方施肥、水肥一体化，实施有机肥替代化肥行动，支持有机肥生产。推广物理防治、生物防治、生态调控等病虫害绿色防控和专业化统防统治技术。大力推广“猪-沼（肥）-菜（粮、果）”、鱼菜共生、稻田综合种养、农作物与绿肥间套作等生态农业模式。到 2025 年，化肥、农药使用量减少 1%以上，绿色防控覆盖率提高到 40%。

### **二、不断提升农产品质量安全水平**

健全农产品质量安全追溯体系，推进“潼南区农产品质量安全追溯平台”建设，加快建设村级、合作社、农业企业农产品质量检测室，推行产地二维码等标识管理，“两品一标”产品 100% 纳入追溯平台管理，实现“带证上网、带码上线、带标上市”。

到 2025 年，主要农产品质量安全监测合格率 99.5%以上。

### **三、持续加强农业生态环境保护**

加强农业废弃物资源化利用。大力推广秸秆还田、秸秆养畜、秸秆生产食用菌基质等肥料化、饲料化、基料化、原料化利用。强化养殖粪污治理。普及标准地膜，推广可降解农膜，强化农膜、农资包装等废弃物的收集与处理。推进水产养殖尾水全域治理。推进菜叶、残次果等加工副产物的资源化利用。全力争创农业绿色发展先行区、全国绿色食品原料标准化生产基地。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率达到 95%，农膜回收利用率超过 90%。

### **四、持续推进长江流域十年禁渔**

全面落实涪江、琼江等天然河流“十年禁捕”工作，整治非法采砂，拯救珍稀濒危水生生物资源。加强执法监管能力建设，严厉打击野生动物违规交易。统筹做好退捕渔民安置保障工作。严格开展水生生物增殖放流工作，健全水生生物资源增殖放流标准、评估体系。

## **第三章 深化对外交流合作，打造川渝协作示范样板**

按照“统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施”的总体要求，充分发挥农业资源禀赋优势，促进资源要素合理流动和高效配置，积极打造川渝协作示范样板。

## **第一节 建设潼南安岳中国柠檬产业区**

**优化柠檬产业布局。**以柠檬等优势产业为依托，加强毗邻地区柠檬产业区域合作，携手安岳、大足，共同建好全球柠檬主产区，辐射带动川渝两地及周边区域，促进柠檬产业转型升级，共同打造百万亩柠檬产区，形成国际领先的千亿级柠檬产业集群。打造以潼南为中心的百亿级柠檬产业核心发展区。

**强化重点领域合作。**积极培育一批国家级、市级龙头企业，以柠檬精深加工为重点，加快建设柠檬精深加工产业园、国家柠檬工程技术中心。整合仓储设施、加工企业、物流企业、电商企业等资源，布局保鲜库和商品化处理设施，加快打造“全国第一、国际领先”的集加工、展示、交易、电商为一体的中国柠檬交易集散中心及电商服务中心。共同开展柠檬产业科研攻关，共建区域性良种苗木繁育基地、国家级柠檬特色农业气象试验基地和国家级柠檬产品质量监督检验中心。建立柠檬现代物流企业行业商（协）会，共同组建中国柠檬产业发展集团，创设中国柠檬产业发展基金。积极建设“中国柠檬博物馆”“中国柠檬小镇”“国家柠檬主题公园”，共同举办世界级柠檬产业发展大会、柠檬主题诗歌会等。畅通柠檬信息发布，构建柠檬区域营销网络，打通国内国际两个市场，共同打造国际柠檬品牌。

## **第二节 建设遂潼绿色优质蔬菜示范基地**

**优化蔬菜产业发展格局。**积极参与渝遂绵现代高效特色农业

高质量发展示范带建设，加快推进遂潼农业产业一体化发展，推动蔬菜产业高质量发展，联合遂宁市、绵阳市、铜梁区等地共同建设以潼南为核心的渝遂绵优质蔬菜生产带，推动蔬菜产业集群集聚发展。重点打造涪江流域大宗蔬菜、沿琼江流域设施精品蔬菜、山地优质绿色时令蔬菜三大功能生产区，以及蔬菜精深加工产业园和蔬菜科技示范园，构建“三区两园”的现代蔬菜产业发展格局，打造川渝菜都。

**强化重点项目建设。**大力发展萝卜、甘蓝、鲜食玉米、辣椒、食用菌等优势品种，稳定蔬菜种植面积和产量，提升蔬菜供给保障能力。坚持初加工与精深加工并举，推进蔬菜加工业集群式、园区化发展，依托国际农产品精深加工产业园等大力发展蔬菜精深加工，加快建设“潼南绿”冷链物流及城市配送中心。培育壮大蔬菜精深加工主体，引进蔬菜精深加工企业5家以上，创建5个蔬菜产业化联合体，培育国家级蔬菜重点龙头企业2家以上，市级蔬菜重点龙头企业10家以上。

### **第三节 深化彭水对口协同发展关系**

按照“全域参与、一体发展”要求，与彭水县建立对口协同发展结对关系。积极推进产业协同，鼓励本地农业企业到“两群”协同区建设配套产业基地、原料供应基地，探索开展“飞地建园”。积极推进科技协作，开展农业科研合作，共同搭建开放、畅通、共享的科技资源平台，以推广应用为重点加强科技成果转化，以

专技人才为重点加强人才交流。积极推进市场互通，共同构建集散结合、冷链物流、产销对接、信息畅通、追溯管理的现代农产品市场流通网络，加强对“两群”农产品营销、品牌打造等方面支持，开展融资扶持，加强市场对接、劳动力、资源配置协作。

## **第四章 推动农村全面进步，打造宜居宜业美丽乡村**

加快城乡融合发展，加速要素畅通流动，推动基础设施向乡村延伸，推进城乡公共服务一体化，改善农村人居环境，加强山水林田湖草系统治理，建设宜居宜业美丽乡村，提升百姓幸福感。

### **第一节 大力实施乡村建设行动**

#### **一、统筹城镇和村庄规划建设**

科学确定全区村庄布局和规模，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制或修编。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名镇。健全撤并场镇及农村公共基础设施管护体制。鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳。依法简化乡村振兴零星工程、农村人居环境整治项目审批和招投标程序。尊重农民意愿，严格规范村庄撤并。

#### **二、推动城乡基础设施一体化发展**

**加快农村交通设施建设。**纵深推进“四好农村路”建设，推



进通镇油路、通村硬化路、产业道路等项目建设，全面完善路标路牌、警示标志、防护栏等配套设施，提升农村公路覆盖范围和通行保障能力，构建安全畅通、便捷高效、城乡一体的农村公路网络。建设农村汽车客运场站，构建以城区中心客运站为枢纽、镇街站为节点，村级招呼站（牌）为补充的农村汽车客运网络。

**加强农村水利基础设施建设。**全力配合推进渝西水资源配置工程。加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护。推进中型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利建设，实施农村生态清洁小流域建设，实施节水灌溉示范。实施农村饮水安全“一改三提”行动，有序推进城乡一体化供水。强化农田水利基础设施运行管护。到2025年农村自来水普及率达到85%以上。

**加快构建农村现代能源体系。**深入推进农网改造升级工程，实施“电靓乡村”工程，完善区级配送中心、镇街配送站、村级服务点等三级配送体系，农村综合电压合格率、供电可靠率达到99.8%以上。大力推进农村天然气供给工程，完善集气、净化、输气管网配套设施，构建全区天然气供气网络骨架，实施天然气“村村通”工程，实现农村天然气普及率达80%以上。

**构建完善城乡一体的市场体系。**增强农村消费供给，推动“品牌商品、品质消费”进农村。推进乡村百货商店、便利店、农贸市场等商业网点布局，完善社区便民设施。引导电子商务主体布局乡村，构建农村购物网络平台，畅通农产品进城下乡双向流通

渠道。积极发展网红、直播经济，引导传统商贸场所开拓线上营销模式。发展农村夜间经济和假日经济，打造一批周末精品乡村休闲目的地。健全农村消费维权机制。

### 专栏9 农业农村基础设施建设工程

**“四好农村路”建设项目。**全区实施100公里农村公路窄路面加宽改造，新建改建“四好农村路”500公里，新建农村入户道路400公里。完善农村客运配套设施，构建以城区中心客运站为枢纽、镇街站为节点、村级招呼站（牌）为补充的农村汽车客运网络。

**农村水利基础设施建设项目。**新建高效节水灌溉示范面积10万亩。实施农村供水保障工程，巩固提升6处镇级自来水厂、3处村级自来水厂，建设4处供水小站，集合渝西水资源配置工程，扩建古溪、柏梓自来水厂。建成铜车坝中型水库，加快推进三块石、红岩嘴等中型灌区续建与节水改造。

**农村现代能源工程。**“十四五”期间每年分别新建及改造10千伏线路、低压线路、配点变压器达50公里、140公里、320台。实施天然气“村村通”工程。

### 三、实施农村人居环境整治提升行动

**全面推进农村厕所革命。**全面推进农村改厕，扩大农村改厕覆盖范围，引导新建房屋和保障性安居工程、旅游沿线及农家乐，建设卫生厕所，推进厕所粪污资源化利用。推进人口规模较大村

庄、乡村旅游接待点配套建设公共厕所。建立健全运行维护机制，切实做好粪便处理、粪水排放、厕所维修等后期管护工作。力争到 2025 年农村卫生厕所普及率达到 92%。

**全面推进农村垃圾治理。**全面推行“户集、村收、镇街转运、区域压缩，集中运输处理”模式，建立健全农村生活垃圾收运处理系统，大力整治非正规垃圾堆放点，有序推行农村垃圾分类。到 2025 年，建成 480 个村垃圾收集点，实现镇级垃圾区域压缩站全覆盖，推行生活垃圾分类试点，实现行政村生活垃圾治理率 100%，全面完成农村垃圾“清零”。

**全面推进农村污水治理。**加快完成镇街、村聚居点集中式生活污水处理设施建设、镇街污水处理设施配套管网建设。实施农村“三改”（改水、改厕、改厨）及化粪池建设，因地制宜处理农村分散污水，全面消除农村黑臭水体，鼓励农村生活污水资源化利用。到 2025 年，农村生活污水处理利用率达到 40%。

**全面提升村容村貌。**以太安蛇形村、罐坝村，柏梓郭坡村、小岭村等区域为重点，打造农村人居环境整治示范片。有序开展农村旧房整治，全面推进农村危房改造，全面消除私搭乱建、乱堆乱放现象。加强乡村资源、自然景观和传统风貌等原生形态保护，搞好公共绿化，完善村庄公共照明设施。建立健全人居环境建设和管护长效机制，引导村民养成良好卫生习惯。到 2025 年，打造 50 个重点绿色示范村。

## 专栏 10 农村人居环境整治重点项目

**农村人居环境整治。**全面推进“五清理一活动”人居环境整治，改造卫生厕所及厨房 43000 户；新建村级集中污水处理厂 20 座，管网 200 公里，污水沟清理 44 公里，基本完成常住人口 1000 人以上居民聚集点生活污水处理设施建设，全面消除农村黑臭水体；院落周边围栏及绿化 43000 户，新建入户便道及路边绿化 230 公里、太阳能路灯安装 23000 盏，公共区域绿化 130000 平方米，公共服务设施改造 33000 平方米。积极推进涪江、琼江乡村振兴示范带人居环境整治。

**潼南区垃圾分类体系化建设项目。**完成 208 个生活垃圾分类试点村（社区）建设；新增四分类垃圾桶 20000 个、智能四分类垃圾桶 500 个；新增餐厨垃圾转运车 20 台、8 吨压缩式收运车 10 辆、勾臂车 30 辆、厨余垃圾车 30 辆。

**潼南区镇、村级污水处理厂改造工程。**对小渡等 8 个镇级污水处理厂及 45 个村级污水处理设施进行升级改造。

### 第二节 提升农村基础公共服务水平

**提高农村教育质量。**多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，保留并办好必要的乡村小规模学校，促进义务教育优质均衡发展。完善农村特殊教育保障机制，办好特殊教育。推进区域内义务教育学校校长教师交流轮岗。发展职业技术教育与技能培训。实施“共享课堂”，形成“互联网+教育”“智能+教学”新

常态。

**健全乡村医疗卫生服务体系。**全面推进健康乡村建设，提升村卫生室标准化建设，选建一批中心卫生院。加强基层医务人员特别是乡村医生业务培训，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，提高基层防病治病和健康管理能力。倡导城市医生到镇村定期坐诊带教，带动基层医疗服务能力提升。加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。逐步提高乡村医生待遇。

**加快推动社会保障城乡统筹。**全面落实城乡居民基本医疗保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。健全区镇村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。

**强化农村体育健身服务供给。**创建“全民运动健身模范区”。深入实施农民体育健身工程，因地制宜建设一批嵌入式、小型多样健身场地设施，指导村（社区）组建群众健身队伍。办好农民运动会，举办“中国涪江龙舟公开赛”“涪江国际马拉松”“环涪江国际自行车邀请赛”“乡村体育竞赛”等赛事活动。

### **专栏 11 农村公共服务建设工程**

**农村教育提升工程。**新建农村公办幼儿园 3 所，提高保教质

量，迁建塘坝小学，改善农村义务教育薄弱环节，改造厕所、寄宿等生活设施，鼓励适合进入职业教育的人从事职业教育，到2025年完成所有村小信息化建设。

**健康乡村建设工程。**推进基本公共卫生服务均等化，加强基层医疗卫生服务能力建设，完善镇街卫生院诊疗设备的配备。到2025年，全区在村建立残疾人康复室10个，20%的镇街卫生院达到甲等水平。

**社会保障城乡统筹工程。**完善城乡低保制度，积极推进全面参保登记，更新完善社会保险基础数据库。适时调整城乡低保标准，扩大覆盖面，提高特困人员救助供养标准。到2025年，将符合条件的低收入人口纳入农村最低生活保障。

**农村养老工程。**完成5所敬老院提档升级，加快推进农村敬老院综合提升改造；完善城乡养老服务设施布局，每个镇街至少布局1个养老服务中心；推进医养结合，支持有条件的镇街养老服务中心开办诊所等医疗卫生服务设施，护理型床位占比不低于30%。

**综合服务中心。**采取“区财政+项目资金+镇街、村自筹”方式建设村级综合服务中心，集成农民体育健身场地、群众日用品和生资连锁店、村级中心卫生室、供销社、农业专业合作社、畜禽防疫室等。

### **第三节 加快推进乡村治理现代化建设**

## 一、加强农村基层党组织建设

强化党组织对乡村治理的统一领导，进一步增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。选优配强村党组织书记，分类精准选派第一书记。注重从农村创业致富能手、外出务工经商能人、复员退伍军人、本土大中专毕业生等人员中选拔村党组织书记，积极引导高校毕业生到村任职。不断壮大农村党员队伍，积极发展农村青年优秀党员。引导支部党员增强服务意识，改进工作作风，密切联系群众，解决好群众身边“急难愁盼”问题。引导村“两委”班子成员带头发展产业，发挥致富带头示范引领。

## 二、促进自治法治德治有机结合

以自治为基础，激活乡村治理内生动力。完善村民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，健全村务监督委员会。规范职责权限、监督方式、管理考核，积极推进村务公开信息化建设，提高村务监督工作的水平和实效。推广“积分制”乡村治理新模式，对村民日常行为和参与乡村重要事务情况进行量化积分，并建立相应激励或约束机制，解决农民参与乡村治理积极性不高、公共意识不强等问题。

以法治为保障，实现乡村治理井然有序。扎实推进农业综合执法，畅通信访渠道。推进平安乡村建设，用好杨闇公爱国主义教育基地等红色资源，深入开展国家安全宣传教育。开展“法治电影进村”、法治书画展等活动。整合村社网格管理员、专职巡

逻队、社区民警等社会化和专业化群防力量，坚决打击非法宗教组织，扎实开展反邪教斗争，推动扫黑除恶常治长效，防范和打击暴力恐怖、犯罪活动。探索政法“三官”（法官、检察官、警官）和司法行政工作者、律师、法律工作者直接联系村（社区）机制。深入推进农村地区“雪亮工程”，加强农村重点地区治安室和报警点建设，深化新时代“枫桥经验”在潼南的实践。

**以德治为支撑，树立乡村治理新风正气。**开展社会主义核心价值观宣传教育，创新实践“小喇叭大理论”项目，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成和制度保障，塑造乡村德治秩序。深化乡村移风易俗“十抵制十提倡”，发挥村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会、老年人协会等“一约四会”作用，强化村民自治能力。推进无黄赌毒行为、无邪教活动、无矛盾纠纷上交、无非访集访、无治安刑事案件、无脏乱差现象的“六无村居”建设。开展道德模范、最美家庭、感动人物、孝心少年、文明户等评选与宣传。抵制封建迷信活动，抑制陈规陋习。

### **三、提升镇村为农服务能力**

夯实基层组织建设，促进政务服务向镇街、村居下沉，提高群众办事便捷程度。增强村级组织开展公共管理、提供公共服务功能。依托村居综治中心，探索设立以“家庭和美、邻里和睦、村居和谐”为目标的三和民情室，将村居矛盾纠纷调解室、法律诊所和志愿者服务站进行“三合一”整合，破解村社“小事”调



解难题。到 2025 年，90%以上的村（社区）可直接办理或代办政务服务事项，90%以上的村（社区）建成心理咨询室或社会工作室。

## 专栏 12 乡村治理重点项目

**社会主义核心价值观引领工程。**在农村社区深化建好梦想课堂阵地，每年在全区开展梦想课堂活动 80 场、“家风润万家”活动 30 场。

**文明村镇创建工程。**深化“美丽乡村·善美巴渝”主题活动，深入推进“纯美农民、洁美农家、和美农村、富美农业”四大行动，加大文明村镇创建力度，全区区级以上文明村镇占比达到 60%以上。

**乡村治理全面建设工程。**每年每名村党组织书记参加培训累计不少于 10 天，定期培养储备后备力量 2 名。全面实施村级事务阳光工程，完善党务、村务、财务公开制度，鼓励村民在固定时间监督检查。开展“民主法治示范村”创建，开展法治、自治活动，努力提高农村社会法治化管理水平。

**农村社会治安体系建设工程。**构建具有农村特色的社会治安防控格局，加强农村消防、大型群众性活动的安全监管。在一定圈层范围内加快视频监控系统建设，对乡村道路的视频监控覆盖率提高到 95%。强化农村突出治安问题整治，依法严惩农村地区黑恶势力。

#### 第四节 加强乡村生态保护与修复

加强重要生态系统保护恢复。严守生态保护红线，落实天然林用途管制和保护监管制度。全面推行林长制，持续推进国土绿化行动。加强涪江、琼江流域与上下游地区水污染防治交流，实施跨界河流“一河一策”方案。建设小微湿地群落，提升湿地系统的质量和稳定性。推进水土流失综合治理。落实自然资源有偿使用制度，积极申请长江流域生态产品价值实现机制试点。严格落实乡村环境保护主体责任，严格实行生态环境损害责任终身追究制。推动农业农村减排固碳，积极应对气候变化，助推碳达峰、碳中和。到 2025 年，全区森林覆盖率达 48%。

#### 专栏 13 农业农村绿色发展重点项目

**化肥农药减量增效示范项目。**在全区共建设绿肥种植示范基地 3 万亩、商品有机肥示范基地 3 万亩、测土配方施肥示范基地 3 万亩。

**农业废弃物资源化利用项目。**建设年处理 500 万吨农作物秸秆及蔬菜尾菜等的综合利用加工设施及技术研发设施；实行渔业尾水治理 4 万亩；对全区规模化养殖场建粪污处理利用设施，建设 4 个年加工量 10 万吨的有机肥加工厂；实施废弃农膜回收利用项目，聘用 208 个村（居）废弃农膜回收督导员、对 23 个镇街回收网点建设，项目实施后可年回收废弃农膜 500 吨、肥料包装袋 100 吨。

**村庄绿化项目：**实施“两岸青山·千里林带”生态工程，沿涪江两岸向外延伸1公里范围内，通过农业结构调整、四旁植树、疏林地造林、森林抚育、低效林改造、景观示范林、建成区绿化等措施，完成营造林5万亩。实施梨树村生态修复项目，对桂林街道梨树村大石桥水库周边约100亩区域开展绿化美化工作，提高植被覆盖率，同时建设环湖立体交通绿廊。

## **第五章 促进农民全面发展，保证农民收入较快增长**

把乡村人才开发放在首要位置，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，着力培育千名乡村骨干人才。把增加农民收入作为“三农”工作中心任务，大力培育新增长点，推动共同富裕取得新进展。

### **第一节 全面提升农民整体素质**

#### **一、强化人才培养**

**培养高素质农民队伍。**围绕主导产业，分层分类开展全产业链培训。培育一批具有农副产品流通、农业技术推广等综合技能的农村经纪人。制定高素质农民分级分类认证标准，探索开展农民技术职称评定试点。完善和落实普惠性政策。

**培养农村致富带头人。**以高素质农民队伍为“人才库”，以新型农业经营主体为“孵化器”，优选一定数量的骨干到涉农院

校接受专业培训。推进资格认定，中、高级职称名额向农村致富带头人倾斜安排。加强动态管理，引导其发挥引领作用，加大对普通农户特别是农村低收入户的带动指导帮扶。

**培养农村二三产业发展人才。**加强农村电商人才培养，农村电商人才培养载体及师资、标准、认证体系。推进乡村建筑工匠、非物质文化技艺传承人等专业人才培养，发展乡村特色手工业。实施劳务输出品牌计划，开展专业技能培训。

**培养乡村治理和公共服务人才。**选优配强镇街领导班子，坚持和完善驻村第一书记和工作队制度。实施“一村一名大学生”培育计划。加强农村社会工作、法律、教师、医务等人才队伍建设。支持优秀规划师参与乡村规划设计与建设。

## 二、丰富农民文化生活

**丰富乡村公共文化产品和服务供给。**实施乡村文化惠民提升工程，因地制宜建设村“文化广场”“文体活动室”，将“仁、义、礼、智、信、忠、孝”等传统文化融入居民新村广场。开展“群众广场舞”“社区歌咏会”“社区摄影展”等展演展示，做好“周末大舞台”“送戏曲进村社区”等流动服务，不断丰富村（居）民健康文明的文体生活。

**传承弘扬乡村优秀传统文化。**实施农耕文化传承保护工程，推动农业文化遗产的合理适度利用。加强乡村物质文化遗产保护利用，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业

遗迹等。加强非物质文化遗产传承发展，实施“乡村记忆”工程建设，建立乡村历史文化遗产保护目录，激发农民保护意识。

### **专栏 14 人才支撑体系建设重点项目**

**提升创业创新水平。**引进培育具有自主知识产权的涉农企业或个人在潼创业 25 家，实施农业创新项目 100 个，实现产值 30 亿元。建立高新区创新创业服务中心，支持大众创业万众创新示范基地建设，建国家级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等孵化平台 2 家。

**提升科技服务能力。**积极建设科技成果孵化平台着力搭建技术转移载体，建设技术转移示范机构 1 家。在太安镇创建全国农村实用人才培训基地，围绕种养殖培训基地、基础配套设施两个板块，实施露地实训、设施农业实训、畜禽养殖、水产养殖 4 个基地和教学及后勤保障楼、机械化信息化设备、道路管线等 7 项重点项目，建成后，将立足川渝需求和全国计划，年培育人才 1 万人次以上。

**提升人才队伍水平。**年培育高素质农民 500 人，到 2025 年达到 5000 人；培训乡村建筑工匠 150 人，培训物质文化技艺传承人区级 200 人、市级 50 人；回引本土人才，每村挂职本土人才不少于 1 名，五年回引农民工返乡创业 3 万人。

## **第二节 大力促进农民创业就业增收**

### **一、搭建服务平台**

全面摸清全区在乡、返乡、入乡人才，深入挖掘非遗手工艺人等乡土人才，完善乡村人才信息库。创建全国农村实用人才培训基地，提升区农村人才培训中心、区农广校等人才培育机构服务能力，开展在线培训、线下指导。加大“潼南农家星创天地”等农村创新创业产业园、创业孵化基地、青创农场等平台建设。

## 二、多渠道促进农民增收

**拓宽农民经营性收入渠道。**大力发展优势产业，多举措保障农产品“好收成”，多方式确保农产品“好品质”，多渠道实现农产品“好价钱”。加快乡村旅游、农村电商、手工艺、健康养老等新业态融合发展，培育“潼南农家”创客主体，丰富乡村经济业态。

**促进农民工资性收入增长。**健全覆盖城乡、服务均等的公共就业创业服务体系，构建“互联网+就业创业”全流程线上服务平台，提升村（社区）就业创业服务能力。统筹推进农村劳动力转移就业和就地就近创业就业。大力推进以工代赈。积极拓展退役军人、脱贫群众、残疾人等重点群体就业渠道。健全农民工劳动权益保护机制。

**增加农民财产性收入。**深化农村产权制度改革，盘活农村自然资源资产，推动“资产”向“资金”转变。推进农村集体经营性资产股份合作制改革，赋予农民集体资产股份权能。积极引导农村土地经营权流转，积极盘活农村闲置宅基地和农房资源。

**强化农民转移性收入保障。**积极落实耕地地力保护和种粮大户补贴、农机购置补贴等农业生产发展财政补贴政策。落实农村贫困家庭教育补贴，稳步提高农民养老金、低保金、失业保险金等民生保障待遇标准。健全以税收、社保、转移支付为主要手段的再分配调节机制。拓宽财政补贴农业保险险种和范围。

### **第三节 巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接**

**建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。**设立 5 年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。落实教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。健全防止返贫大数据监测平台，建立健全易致贫人口快速发现、响应、帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果。持续激发脱贫群众内生动力。注重引导社会组织参与帮扶，开展“万企兴万村”行动。做好巩固脱贫成果后评估工作。

**加强农村低收入人口常态化帮扶。**对农村低保对象、特困人员、脱贫不稳定户、边缘易返贫户，以及因病因灾因意外事故导致生活困难人口等农村低收入人口开展动态监测，分层分类实施帮扶救助，逐步将特困人员供养标准提高到不低于低保标准的 1.3 倍。统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助减负功能，落实困难群体城乡基本养老保险代缴政策，强化区镇（街）级养老机构对失能、部分失能特困人口的兜底保障与康复救助。

**聚力做好有效衔接重点工作。**着力做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等方面的政策衔接。建立区领导定点联

系乡村振兴区级重点帮扶镇（街）、重点帮扶村（社区），区级部门包镇（街）包村（社区）的工作机制，对45个脱贫村和16个乡村振兴示范村、重点帮扶村、红色美丽村，选派驻村工作队和第一书记。推动脱贫特色产业提质增效，提升公共服务水平。

#### **第四节 分类全面推进乡村振兴**

**分类推进乡村振兴。**按照先行示范类、重点帮扶类、积极推进分类推进乡村振兴工作，推动建设红色美丽村庄试点工作。构建全区乡村振兴“双核双廊三支多元”总体空间布局，选择发展基础条件好、乡村建设有特色的区域先行先试，选择5个重点帮扶村，逐步实现向乡村振兴平稳过渡。由点及面、梯度推进，形成“以点带面、多点开花”的乡村振兴示范格局，将潼南建设成为全市乡村振兴示范引领区。

**加强乡村振兴示范引领。**积极打造双核示范片区，加快建设大佛坝、双坝乡村振兴示范片，提升罐坝、蛇形、郭坡、中渡、小岭核心示范片发展水平。打造琼江、涪江乡村振兴示范走廊，聚焦“现代种业、种植业、农产品深加工、生产服务业、生态循环农业”等业态，打造柠檬产业优势区，优化琼江流域设施精品蔬菜生产区，打造全区商品交易市场核心环，做强做大潼南优势产业，建成现代农业核心示范区。打造古溪、柏梓、塘坝三个支点镇，推进一镇街一产业园多元化发展。

#### **专栏 15 巩固拓展脱贫攻坚成果重点项目**



**脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接试点。**将大佛街道丰产村、桂林街道梨树村、桂林街道双坝社区、太安镇蛇形村、古溪镇龙滩村、花岩镇花岩社区、龙形镇水口社区、塘坝镇天印村、柏梓镇郭坡村、崇龛镇明月社区等 10 个村（社区）作为示范村。将上和镇三岭村、米心镇龙王村、新胜镇桅杆村、古溪镇双庙村、宝龙镇杨柳村等 5 个村作为重点帮扶村。将双江镇金龙社区作为红色美丽村。

## **第六章 推动城乡融合发展，深化农村重点领域改革**

以建设国家城乡融合发展试验区为契机，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发乡村发展动力活力。

### **第一节 深化农村土地制度改革**

**深入推进农村承包地“三权”分置改革。**积极落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。全面落实农村承包地“三权分置”制度，巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。探索建立进城落户农民农村土地（林地）承包经营权依法、自愿、有偿退出制度。依法依规开展承包地经营权担保融资。

**稳慎推进农村宅基地制度改革。**扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，严格落实“一户一宅”规定，合理安排农村居民点布局。完善农民闲置宅基地和闲置农房盘活利用政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。严格实行土地用途管制，禁止违规违法买卖宅基地。探索农村集体经济组织及其成员通过自营、出租、入股、合作等多种方式，盘活利用农村闲置宅基地和住宅发展民宿、产地加工、农村电商等乡村产业。

**积极探索农村集体经营性建设用地入市。**开展农村集体经营性建设用地入市制度改革试点。根据国家和市级政策规定，按照与国有建设用地同权同价同责的原则，制定全区农村集体经营性建设用地入市管理办法和入市交易规则，建设农村产权交易中心，依法规范有序实施农村集体经营性建设用地入市工作。按照国土空间规划，依法有序推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。优化农村土地增值收益分配机制，到“十四五”末全区土地出让收益用于农业农村的比例达50%以上。

## **第二节 扩面深化农村“三变”改革**

深化农村集体产权制度改革，丰富和完善社区股份合作社、土地股份合作社、农民股份合作社、劳务合作社等多种农村集体资产改革有效实现形式，加强改革成果运用，逐步健全和规范全

区农村集体产权各项制度，完善法人治理和运行管理机制。支持和鼓励村社集体经济组织在资产量化、股权设置、资产运营等方面大胆探索，创新农村集体资产经营机制，激发农村集体经济组织内在活力。总结推广柏梓镇梅家社区、塘坝镇天印村、龙形镇洪兴村等“三变”改革试点经验，以花岩镇等为重点，继续扩大试点范围，创新“三变+特色产业”“三变+乡村旅游”等多种形式，促进集体资产保值增值，规范收益分配。力争2025年“三变”改革试点范围扩大到50%左右的行政村。

### **第三节 推动“三社”融合发展**

有序推进供销社、农民专业合作社、信用社“三社”融合发展改革。盘活供销社资源资产，深入推进股份合作、生产合作、供销合作、消费合作、信用合作等多方式合作，切实提升“三社”农业社会化服务、农产品流通服务和农村金融服务等为农服务能力。开展农民专业合作社信用评价体系建设试点。实施“三社”融合主体培育工程，加强组织体系和人才队伍建设，促进规范化发展，积极创建示范社。实现基层社在镇街100%全覆盖，100%行政村有农民专业合作社带动产业发展，100%行政村组建农村综合服务社，有意愿的农村常住农户100%加入合作经济组织。

### **第四节 促进小农户和现代农业有机衔接**

引导和支持新型农业经营主体发展新产业新业态，扩大就业容量，吸纳农户脱贫致富。推广以“农民入股+保底收益+按股分

红”等模式。建立完善订单带动、保底收益、利润返还、股份合作等新型农业经营主体与农户的利益联结机制。支持龙头企业与农户共同设立风险保障金。探索建立公平合理、效率优先的收益分配机制和利益联结机制，帮助新型农业经营主体提升竞争力，增强其带动农户发展能力，让更多农户分享政策红利。

### **第五节 完善农业支持保护制度**

**强化财政支农保障。**坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，建立健全投入稳定增长的长效机制，确保地方财政投入只增不减。建立涉农财政资金统筹整合长效机制，实行“大专项+任务清单”管理模式，提高资金配置效率。落实耕地地力保护、种粮大户、农机购置、畜禽良种等系列补贴。适度发行一般债券和专项债券用于现代农业设施建设和乡村建设行动。

**加大金融支农力度。**依法拓宽农业农村领域抵质押物范围，鼓励创新开发适农惠农金融产品。引导金融机构将存款用于支持乡村产业，建立“银税互动”“银信互动”贷款机制。加强乡村信用体系建设，健全信用“红黑名单”制度，建立健全农民信用联保制度，完善政策性农业信贷担保体系和机制。发挥融资担保体系作用，强化担保融资增信功能，推动落实创业担保贷款贴息政策。发展农村数字普惠金融，提供更加便捷、实用的金融保障。持续推进农业保险，引导和鼓励保险机构开发新的保险品种。到2025年，水稻、玉米、蔬菜、柠檬等保险覆盖面力争达70%。

## 第六节 加强农业对外开放合作

**主动扩大农业对外开放合作。**加快“走出去”步伐，主动对接“一带一路”沿线国家和地区，积极融入川渝自贸试验区协同开放示范区。积极发挥国家级生态原产地产品保护示范区、国家级出口食品农产品质量安全示范区的作用，科学合理布局扩大柠檬、蔬菜等农产品出口基地备案面积，打造进出口食品集散地，培育出口产品品牌。积极参与成渝现代高效特色农业带建设，与渝西、川东区县开展农业产业化合作，强化与“两群”区县的协作互动。积极参加“进博会”“智博会”“农博会”“西洽会”等展会，高水平办好国际柠檬节，打造西部地区农业对外开放合作重要平台窗口。

**加强乡村振兴招商引资。**将招商引资作为助推乡村振兴的重要抓手，持续优化营商环境，积极搭建农业招商引资平台，不断扩大“引智”“引资”“引企”规模，在农业种植、养殖、精深加工、产品销售、三产融合、社会化服务等多个方面，做好招商引资工作，做好项目跟踪和服务。

### 专栏 16 农村改革重点项目

**“三变”改革试点。**全面深化农村“三变”改革试点，持续推进花岩镇、古溪镇龙滩村、宝龙镇严寨村、上和镇团山村等试点工作，逐步扩大试点范围。

**农村信用体系建设工程。**建立覆盖农户、农场、农民专业合作社、

休闲农业和农产品生产、加工、流通企业等农村社会成员统一的诚信数据库，完善诚信信息的披露，做到有数可找、有据可查。

## **第七章 健全保障机制，加强规划组织实施**

坚持党的全面领导，统筹财政、金融、产业等政策手段和项目支撑，引导社会参与，共同推动规划实施和目标实现。

### **第一节 加强党对三农工作的全面领导**

坚持党总揽全局、协调各方。加强党对农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各项工作的全面领导。落实五级书记抓乡村振兴要求，加强区领导班子成员对接帮扶，建立区级领导“三包”机制，全体区级领导包一个镇街、包一个产业（主导产业）、包一块牌子（两园一集群），深入基层指导农业农村工作。深入推进农村党风廉政建设，发挥共产党员的先锋模范作用。

### **第二节 强化资源要素保障**

完善财政扶持政策，确保农村基础设施建设、公益性项目和重点农业项目等资金需求。完善农业投入机制，资金项目集中投入、重点突破。强化金融扶持政策。强化用地保障，优先保障农业产业用地，保障农业设施建设用地，纳入土地利用总体规划和年度计划合理安排。强化科技支撑，建立产学研相结合的技术创新体系。强化人才支撑，实施“千名硕士进潼南”“千名乡村振

兴人才支撑计划”“百名创新创业领军人才培养计划”等行动计划，培育乡村高素质人才队伍。动员社会参与，广泛依靠农民，激发农民群众内生动力，调动农民群众积极性、主动性和创造性。

### **第三节 强化重大项目支持**

坚持项目跟着规划走，实施一批重点工程项目，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。加强对谋划项目科学性和准确性的评估，充分发挥本地资源、产业和技术优势，围绕大项目、好项目做文章，提高谋划项目的可行性和可操作性，确保项目落地。强化项目建设监督管理，严格按照项目建设程序推进，提高项目资金使用的精准性、指向性和实效性。健全项目建设领导机制，完善重点项目推进机制，对项目审批、招投标等环节要实行联审联批，及时解决项目推进过程中存在的问题。

### **第四节 严格规划管理监督评估**

做好规划与市级农业农村相关规划、全区国民经济和社会发展规划、全区国土空间规划、全区乡村振兴规划等相关规划的衔接和统筹实施工作。建立定期调度机制，区委区政府定期调度农业农村工作，及时协调解决重大事项和问题。建立比学赶超机制，每半年召开一次观摩拉练现场会。健全规划评估机制，及时开展中期评估和总结评估，加强对本规划明确的重大工程、重要指标等跟踪监督，按程序报批后适时调整。创新监测评估方式，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，鼓励开展第三方评估。

---

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区纪委监委，区法院，区检察院，  
区人武部。

---

重庆市潼南区人民政府办公室

2022年1月6日印发

---