潼扶组办〔2020〕21号

重庆市潼南区扶贫开发领导小组办公室

关于建立防止返贫监测和帮扶机制的实施意见

各镇人民政府，街道办事处，区级各部门，区直事业单位，各人民团体，区属重点国有企业：

为深入贯彻落实习近平总书记“坚决打赢脱贫攻坚战，如期实行现行标准下农村人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”的指示精神，根据重庆市扶贫开发领导小组《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》（渝扶组发﹝2020﹞10号）文件要求，结合我区2019年底脱贫监测户和边缘户摸底等工作实际，进一步加快建立防止返贫监测和帮扶机制，特制定如下实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃用习近平总书记关于扶贫工作重要论述和在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话、在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上重要讲话、视察重庆重要讲话精神，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，把防止返贫作为当前及今后一个时期扶贫工作的重要任务，围绕“两不愁三保障”主要指标，统筹政府、市场和社会资源，建立防止返贫监测和帮扶机制，巩固脱贫成果，确保高质量全面打赢脱贫攻坚战。

二、基本原则

（一）坚持提前预防与精准帮扶相结合。提前把存在返贫致贫风险的已脱贫户纳入监测范围，并采取针对性的帮扶措施，防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。一旦出现返贫和新致贫，及时纳入建档立卡，实施精准帮扶。

（二）坚持开发式帮扶与保障性措施相结合。因人因户精准施策，对有劳动能力的监测对象，采取开发式帮扶措施，主要通过支持发展产业、帮助转移就业，实现稳定脱贫；对无劳动能力的监测对象，进一步强化综合性社会保障措施，达到脱贫要求。

（三）坚持政府主导与社会参与相结合。充分发挥政府、市场和社会的作用，强化政府责任，充分发挥“中国社会扶贫网”等社会帮扶平台的作用，引导市场、社会协同发力，鼓励先富帮后富、守望相助，形成防止致贫返贫的工作合力。

（四）坚持外部帮扶与群众自我发展相结合。处理好外部帮扶与自身努力的关系，强化勤劳致富导向，加大扶志扶智力度，注重培养困难群众艰苦奋斗意识，进一步激发内生动力，提升自我发展能力。

三、监测方法

（一）监测对象

以家庭为单位，主要监测建档立卡已脱贫但不稳定户（即脱贫不稳定户），收入略高于建档立卡贫困户的边缘户（即边缘易致贫户）。监测对象家庭成员原则上以公安部门户籍人口为准，对“户在人不在”“人在户不在”的情况，以实际共同生活为准。

（二）监测范围

人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍(重庆市执行人均纯收入6000元)左右的家庭，“两不愁三保障”任意一项动态出现问题的家庭，以及因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭。监测对象规模一般为2014年建档立卡人口总数的5％左右。

（三）监测对象识别流程

以镇街为单位组织开展。通过农户主动申报、基层干部及帮扶干部走访排查提出初步名单，由驻村干部、村（社区）干部、帮扶干部、村级扶贫信息员录入渝扶贫APP（电脑端为重庆精准扶贫大数据平台），相关行业部门筛查比对，区扶贫办将比对结果返回给镇街，镇街组织镇村干部、信息员将再次核实后录入全国扶贫开发信息系统。区扶贫办协同相关部门对监测对象适时组织人员进行检查抽查。

四、监测机制

（一）监测主体

结对帮扶干部为脱贫不稳定户的监测责任人，从村（社区）干部中明确边缘易致贫户的监测责任人。

（二）监测周期

监测对象动态信息由监测责任人每周不少于1次通过“渝扶贫APP”在重庆精准扶贫大数据平台核实更新相关信息，每月5-10日，区扶贫办对上月采集数据开展一次信息监测比对，并动态更新全国扶贫信息系统中的相关信息。

（三）监测预警

监测预警采用“市级统筹、区级负责、镇街落实”管理机制。监测对象因突发疾病、灾害等引起刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减，导致人均可支配收入低于贫困户脱贫退出收入标准的1.2倍（人均纯收入4800元）或“两不愁三保障”任意一项出现问题，存在较大返（致）贫风险，重庆精准扶贫大数据平台启动红色预警。

五、帮扶措施

（一）产业帮扶。对具备发展产业条件的监测对象，加强生产经营技能培训，提供扶贫小额信贷支持，动员龙头企业、专业合作社、贫困村创业致富带头人等带动其发展生产。

（二）就业帮扶。对有劳动能力的监测对象，加强劳动技能培训，通过劳务扶贫协作、扶贫车间建设等，帮助其转移就业。统筹利用公益岗位，多渠道积极安置监测对象。鼓励监测对象参与农村项目建设。

（三）综合保障。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助等综合性社会保障措施，确保应保尽保。

（四）临时救助。对因病、因残、因灾及意外变故返贫致贫的家庭，及时落实医疗救助、残疾救助、灾害救助、价格补贴等临时救助政策，保障其基本生活。

（五）扶志扶智。监测责任人要引导监测对象通过生产和就业脱贫致富，对自强不息、稳定脱贫致富的监测对象，探索给予物质奖励和精神激励。积极开展乡风文明建设，发挥村规民约作用，倡导赡养老人、扶养残疾人。

（六）其他帮扶。鼓励各镇街、区级相关行业部门创新帮扶手段，多渠道筹措社会帮扶资金，为监测对象购买保险，及时化解生产生活风险。广泛动员社会力量参与扶贫助困。

六、工作要求

（一）落实工作责任。区扶贫开发领导小组办公室负责抓好组织实施，督促责任落实。镇街落实主体责任，负责做好调查核实、规范程序、精准帮扶、动态管理等工作镇街、村（社区）两级定期开展走访摸排，做好信息录入，抓好帮扶政策实施。区级行业部门要加强数据共享与比对分析，及时通报支出骤增或收入骤减家庭的预警信息。

（二）鼓励机制创新。各镇街、区级相关行业部门要因地制宜探索创新，及时总结推广好经验好做法，及时发现和解决防止返贫监测和帮扶机制实施过程中的苗头性倾向性问题，在实践中不断完善机制，改进工作，提高成效。

（三）减轻基层负担。依托精准扶贫精准脱贫现有成果，利用全国扶贫开发信息系统、重庆精准扶贫大数据平台等信息化手段，充分发挥村两委、驻村工作队、信息员队伍、帮扶干部的作用，加强监测对象家庭信息、收入状况等信息共享，不另起炉灶，减少不必要的填表报数，切实减轻基层负担。

 重庆市潼南区扶贫开发领导小组办公室

 2020年4月21日

重庆市潼南区扶贫开发领导小组办公室 2020年4月21日印发