



重庆市潼南区古溪镇人民政府 关于印发《古溪镇农村人居环境整治提升 五年行动实施方案（2021—2025年）》的通知

古溪府〔2022〕105号

各村（居）：

为巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果。根据《重庆市潼南区农村人居环境整治提升五年行动实施方案（2021—2025年）》（潼农居组〔2022〕1号）文件精神，结合古溪镇工作实际，现将《古溪镇农村人居环境整治提升五年行动实施方案（2021—2025年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

（此页无正文）

重庆市潼南区古溪镇人民政府

2022年4月26日



古溪镇农村人居环境整治提升 五年行动实施方案（2021—2025年）

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以打造绿色古溪、生态古溪、文化古溪为目标，全面提升农村人居环境质量。

（二）工作原则

——坚持党的领导，统筹推进。坚持党委、政府对农村人居环境整治提升的领导，强化落实村（社区）支部工作责任，统筹推进农村人居环境整治提升。

——坚持实事求是，分类施策。坚持分层分类，根据潼南区乡村振兴局的总体布局，古溪镇党委、政府统筹协调，结合各村（社区）经济社会发展水平，分类循序推进。

——坚持群众主体，以民为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，充分尊重群众意愿，调动群众参与积极性，注重发挥群众在农村人居环境整治提升中的主体作用。

——坚持因地制宜，留住乡愁。发挥农村资源禀赋优势，突



出乡土特色，保护好既有自然景观格局和乡村自然肌理，保留乡村风貌，严禁大拆大建。

——坚持始终如一，常抓常管。古溪镇将常态化抓紧抓实农村人居环境整治提升工作，集中整治与常态管理有机结合，做到建管并重，着力构建系统化、长效化的政策体系和工作机制。

（三）行动目标

古溪镇农村人居环境整治提升实行全域推进。到 2025 年，全镇农村人居环境明显提升，各村（社区）村容村貌明显改善。农村卫生厕所更加普及，厕所粪污得到有效治理，资源化利用水平逐步提高；农村生活污水治理率进一步提高，乱排乱倒得到有效管控，黑臭水体得到有效治理；农村生活垃圾治理体系进一步完善，垃圾无害化处理水平明显提升，各村（社区）实现垃圾分类、源头减量；农村基础设施进一步完善，村容村貌进一步提升；村民环境保护和卫生健康意识进一步增强；农村人居环境整治长效管护机制基本建立，乡村生产、生活、生态协调发展，“绿水青山就是金山银山”的生态发展效益进一步显现。

古溪镇所属一类村：基础设施建设水平全面提升，农村卫生厕所基本普及，农村生活污水治理率明显提高，农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，全面实现垃圾分类减量，长效管护机制全面建立，达到示范引领水平。



古溪镇所属二类村：基础设施持续改善，农村户厕实现愿改则改、能改则改，农村生活污水治理率有效提升，农村生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，长效管护机制基本建立，达到美丽宜居水平。

古溪镇所属三类村：农村卫生厕所普及率逐年提高，农村生活污水、垃圾治理水平逐年提升，村容村貌逐年改善，实现农村人居环境干净整洁有序。

二、主要任务

（一）扎实推进农村厕所革命

1.全面排查整改问题厕所。开展十八大以来财政资金补贴改造的问题户厕排查整改工作“回头看”，完善问题厕所整改台账，分类制定整改方案，及时完成整改任务，建立长效管护机制，落实责任，强化管护。（牵头单位：镇乡村振兴办、镇农服中心、镇社事办；配合单位：各村（社区））。

2.持续推进农村户厕改造。坚持因地制宜推进改厕工作，力争实现愿改则改、能改则改。优先推进“一类村”户厕整村改造。各村（社区）结合实际，尊重群众意愿，鼓励支持发动群众自主实施户厕改造。（牵头单位：镇乡村振兴办；配合单位：各村（社区））

3.加强农村改厕技术指导。坚持数量服从质量，以群众满意



为导向，强化技术规范管理和质量管控。按照《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等要求，切实提高改厕技术水平。按照“一户一策”的思路，结合实际指导农户选择适宜的改厕模式。（牵头单位：镇乡村振兴办；配合单位：各村（社区））

4.加强粪污无害化处理和资源化利用。统筹推进农村户厕改造与生活污水治理，积极推进居民集聚区粪污集中处理，适时清掏、抽排还田零星分散户厕粪污。对条件允许的地方采取建设“大三格式”化粪池、配套人工湿地等方式予以治理。鼓励家庭农场、农民合作社、种养大户等结合绿色农业发展收集利用厕所粪污。（牵头单位：镇农服中心、镇乡村振兴办、镇规划建设管理环保办；配合单位：各村（社区））

（二）加快推进农村生活污水治理

1.加强污水处理设施建设。积极推进城镇污水管网向周边农村地区延伸，加大农村生活污水处理设施建设。以减量化、生态化、资源化为导向，因地制宜选择达标排放与综合利用相结合模式，梯次推进农村聚居点生活污水处理设施建设。以资源化利用、可持续治理为导向，选择符合农村实际的生活污水治理技术，加强与改厕工作相衔接，积极推进农村生活污水治理和粪污无害化处理资源化利用。到 2025 年，基本实现农村常住人口 200 户或



500人以上聚居点污水处理设施全覆盖。（牵头单位：镇规划建设管理环保办；配合单位：各村（社区））

2.分区分类推进治理。重点整治古溪镇水源保护地和城乡结合部、古溪镇驻地场镇等人口居住集中区域农村生活污水。开展规模畜禽养殖污水、淡水养殖尾水专项治理。优先推广运行费用低、管护简便的治理技术，鼓励居住分散地区探索采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术，积极推进农村生活污水资源化利用。（牵头单位：镇规划建设管理环保办、镇农服中心；配合单位：各村（社区））

3.开展黑臭水体治理。按照“分级管理、分类治理、分期推进”的工作思路，摸清全镇农村黑臭水体底数，建立治理台账，明确治理时序。以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理，消除突出黑臭水体问题，形成一批可复制可推广的治理模式。建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。（牵头单位：镇规划建设管理环保办、镇农服中心；配合单位：各村（社区））

（三）全面提升农村生活垃圾治理水平

1.完善农村生活垃圾收运体系。持续推进“农户分类、村社收集、镇街转运、区域压缩、集中运输处理”的农村生活垃圾收



运体系，加强生活垃圾收集设施、清扫工具、收集车辆等设施设备配置。进一步优化行政村生活垃圾收集点位，严禁使用露天垃圾池，逐步普及密闭运输车辆或压缩式运输车，提高转运设施及环卫机具卫生水平。将生活垃圾收运处置体系向自然村（组）延伸。到 2025 年，全镇农村地区基本实现自然村（组）生活垃圾收运处置设施全覆盖。（牵头单位：镇规划建设管理环保办；配合单位：各村（社区））

2.推进农村生活垃圾分类减量与利用。持续推进农村生活垃圾分类减量示范，提升分类收运处置能力水平，逐步提高行政村生活垃圾分类示范比例。按照分类处理要求，对适合在农村消纳的生活垃圾实施分类就地减量。果皮、枝叶、厨余等易腐垃圾应就近堆肥处理；可再生资源尽量回收。鼓励各类投资主体参与资源化利用项目建设，充分发挥古溪镇废旧农膜回收站作用，建立废旧商品回收企业定点定期回收模式，健全完善回收利用体系，提高资源化利用率。扩大农村再生资源回收利用网络覆盖面，推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络融合。协同推进废旧农膜、农药肥料包装废弃物回收处理。积极探索农村建筑垃圾就地就近消纳方式，鼓励用于村内道路、入户路、景观等建设。（牵头单位：镇农服中心、镇规划建设管理环保办；配合单位：各村（社区））



3.加强农村生活垃圾设施管护和处理过程监管。及时维修更换受损垃圾箱（桶），加强古溪镇垃圾转运站养护，确保收运处置设施正常使用。禁止露天焚烧或利用耕地、山谷、河塘、沟渠等直接堆放、填埋生活垃圾。强化垃圾运输管理，优化运输路线，提高运输效率，及时清运生活垃圾，防止在运输途中发生丢弃、遗撒和随意倾倒等现象。明确村民责任，引导村民正确投放生活垃圾，自觉爱护设施设备，主动维护公共环境。（牵头单位：镇规划建设管理环保办；配合单位：各村（社区））

（四）推动村容村貌整体提升

1.加强村庄公共环境整治。全面整治村庄乱搭乱建、乱堆乱放、乱倾乱倒、乱贴乱挂问题，整治农村户外广告，规范发布内容和设置行为，推动各类管线违规搭挂治理。常态化开展道路院落垃圾、河塘溪流漂浮物、田间地头废弃物、房前屋后杂物堆清理清扫。加强村便民服务中心、村民公共活动场所等公共区域的环境整治。（牵头单位：古溪规划和自然资源所、镇规划建设管理环保办、镇农服中心、镇乡村振兴办；配合单位：各村（社区））

2.加强村庄村容村貌引领。加强村庄规划引领，切实严格乡村规划建设管理，落实管理责任，严禁乱占乱建行为。加强村庄景观引领，深入推进整洁田园、美丽宜居乡村建设，不挖山、不填湖、不毁林，保护村庄田园风貌。引导村民栽种本地常见蔬



菜、果树、花木等，支持村庄适度建设小微公园、公共绿地，鼓励房前屋后建设小菜园、小果园。加强村庄文化引领，传承巴渝建筑文化，加大传统村落保护发展力度。（牵头单位：镇党建办、镇文化站、镇规划建设管理环保办、古溪规划和自然资源所；配合单位：各村（社区））

3. 推进村庄绿化亮化工程。积极开展农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）植树活动，突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被。加强古树名木保护，构建村庄森林生态系统。到 2025 年，根据区相关部门安排：1 是完成国土绿化农村“四旁”植树工作。2 是完成绿色示范村庄建设工作。3 是完成河流绿化美化工作。4 是推广农村亮化工程，完成村庄主干道、广场晒坝和村民聚居点等区域的亮化，落实管护责任。5 是完成公共照明路灯或庭院灯安装工作。（牵头单位：镇农服中心、镇规划建设管理环保办、古溪供电所；配合单位：各村（社区））

三、重点举措

（一）开展“五进”宣传行动

坚持依靠群众、发动群众，突出群众主体地位，广泛动员社会力量积极参与农村人居环境整治。实施进村居、进院落、进农户、进校园、进农场“五进”农村人居环境整治提升宣传行动，形成人人知晓、人人认同、人人参与的良好社会氛围。进村入户宣



传农村人居环境整治提升政策，引导群众养成健康卫生的生产生活习惯。中小学校开展绿色、文明、健康知识教育，做好“小手拉大手”教育引导，推动农村人居环境宣传教育由学校向家庭延伸。积极引导农村生产经营主体树立人居环境保护意识，自觉履行主体责任。古溪镇将加大农村人居环境整治提升宣传力度，宣传先进、曝光问题，发挥舆论导向作用，形成浓厚氛围。（牵头单位：镇党建办、镇社事办、镇农服中心、镇乡村振兴办；配合单位：古溪辖区内各中学（小学、幼儿园）、各村（社区））

（二）开展“村庄清洁”行动

继续以“三清一改”为重点，贯彻立足“清”、聚焦“保”、着力“改”、促进“美”的总体要求，因地制宜，创新方式，常态化开展村庄清洁行动“春夏秋冬”四季战役。全面开展村庄清洁评比活动，各村（社区）注重运用“红黑榜”“积分制”等激励措施，积极开展最美庭院、清洁户等评比活动。（牵头单位：镇乡村振兴办；配合单位：各村（社区））

（三）开展“五清理一活动”

开展以清理“蓝棚顶”、无人居住废旧房、房前屋后杂物堆、田间地头废弃物、管线“蜘蛛网”、农村爱国卫生运动为主要内容的“五清理一活动”。坚持重点区域清理和全域推进相结合，坚持集中攻坚和常态管理相结合，坚持严控增量和消除存量相结合，



循序渐进、稳步推进。到 2025 年“五清理一活动”取得明显成效。

（牵头单位：古溪规划和自然资源所、镇农服中心、镇乡村振兴办、镇应急办、镇社事办；配合单位：各村（社区））

（四）开展美丽宜居乡村创建行动

以打造“小组团、微田园、生态化、有特色”的农村人居环境为目标，结合乡村规划布局，加大创建力度，全力打造美丽宜居乡村。到 2025 年根据区相关部门安排完成市级美丽宜居乡村创建工作。（牵头单位：镇乡村振兴办；配合单位：各村（社区））

四、保障措施

（一）有序完善村庄规划编制。加强村级实用性规划编制，统筹考虑村自然地理环境、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等因素，优化完善村规划，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成村镇管理“规划一张图”。（牵头单位：古溪规划和自然资源所；配合单位：各村（社区））

（二）建立健全监管长效机制。创新管护方式，明确村（社区）和运营单位责任。利用公益性岗位组建农村人居环境管护队伍，优先聘用建卡脱贫户和符合条件的农村低收入人员。明确农村人居环境基础设施产权归属，建立健全设施建设管护标准，推动农村厕所、生活污水垃圾处理设施设备和村庄保洁等一体化运



行管护。（牵头单位：镇乡村振兴办、镇规划建设管理环保办、镇社事办、镇社保所；配合单位：各村（社区））

（三）充分发挥基层治理作用。发挥农村基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，引导青年志愿者、农村在家妇女在垃圾分类、村容整洁、庭院打造、植绿护绿、巡河护河等方面发挥积极作用。全面推广运用乡村治理“积分制”，深入推进农村移风易俗“十抵制十提倡”，将农村人居环境整治纳入村规民约，提高村民维护村庄环境卫生的主人翁意识。（牵头单位：镇党建办、镇社事办、镇农服中心、镇乡村振兴办、镇团委、镇妇联；配合单位：各村（社区））

（四）加强资金保障。古溪镇每年根据实际情况安排资金，用于农村人居环境整治提升。资金重点向推进效果显著的村（社区）倾斜。（责任单位：镇财政办；配合单位：各村（社区））

五、工作要求

（一）加强组织领导。各村（社区）要履行农村人居环境整治提升主体责任，村支部书记、主任要亲自研究、亲自安排、亲自督导，当好一线总指挥，调动村组的积极性，充分发挥群众主体作用，有力有效推进辖区人居环境整治提升工作。镇乡村振兴办落实统筹协调、督导考核、督促指导工作。

（二）强化过程督查。镇乡村振兴办将定期开展工作调度，



组织开展现场观摩，推动落地落实，不定期组织镇相关部门开展专项督查和暗查暗访。建立通报机制，确保各项工作取得实效。

（三）严格成效考核。农村人居环境整治提升五年行动由镇乡村振兴办统筹推进。依据区相关部门制定的考核办法和考核标准对各村（社区）开展考核评估，考核评估结果纳入村（社区）年度考核。