



重庆市潼南区宝龙镇人民政府 关于印发《宝龙镇林长制工作实施方案》的 通知

宝龙府发〔2021〕15号

各村（社区）、涉林企业：

为进一步加强森林资源的保护和管理，压实各级、各部门保护发展森林资源的主体责任，根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》以及《中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发〈关于全面推行林长制的实施意见〉的通知》（渝委办发〔2021〕13号）和《重庆市潼南区全面推行林长制的实施方案》等文件规定，结合我镇实际，特制定潼南区宝龙镇林长制工作实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移



走生态优先、绿色发展之路，坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，进一步强化各级领导干部保护生态环境的责任意识、使命担当，建立健全生态文明制度体系，推动建设山清水秀美丽潼南。

（二）实施范围

围绕全镇行政区域内的林地、森林、陆生野生动植物保护开展林长制工作。林长制责任区域划分实行行政区域管理和权属管理相结合。镇级林长责任区域为镇所辖区域，村级林长责任区域为本行政村（社区）所辖区域。

（三）工作目标

到 2021 年底，全面建立起镇、村（社区）两级林长和网格护林员“2+1”责任体系，实现全镇林长制管理责任全覆盖。基本建立山林资源保护发展、山林资源损害问题发现与整治、完善相关治理体系。到 2025 年，全面构建起责权明确、协调有序、保障有力、监管严格、运行高效的山林资源保护发展机制，森林数量、森林质量和森林资源综合效益显著提升；以实施“两岸青山·千里林带”生态建设为统领纵深推进国土绿化，以产业生态化、生态产业化为统领加快推进生态惠民发展。加强森林火灾防控及林业有害生物防治，配合相关部门严厉打击违法侵占和破坏山林资源行为。全镇森林面积达 2300 亩，森林火灾受害率控制在 0.3% 以内。



二、主要任务

（一）全面建立林长制责任体系

镇、村（社区）设立“两级”林长，充实网格护林员队伍，建立完善“两级林长+网格护林员”责任体系，通过强化各级领导责任，推动山林资源保护发展目标任务和工作措施落地落细落实。

建立健全组织体系。全镇设镇级林长，由镇党委书记、镇长担任，为全镇林长制第一责任人；其余镇相关领导担任片区林长，负责统筹、协调解决责任区域所在村（社区）林长制实施过程中遇到的重点和难点问题。村（社区）级林长，由村（社区）支部书记、主任担任，负责落实本村林长制相关工作。以天保护林员、生态护林员以及村（居）民小组长等为主力，动员广大社会力量参与，建立完善网格护林员队伍，对山林资源实行网格化管理。按网格责任区域落实巡山护林责任，及时发现并报告森林火险、林业有害生物、各类破坏山林资源和乱捕滥猎野生动物等情况。镇上设立林长办公室负责辖区内林长制工作实施。

落实林长职责与工作报告制度。镇级林长组织领导全镇林长制工作的实施，负责全镇山林资源保护发展工作，落实保护发展山林资源目标责任制，组织协调解决林长制实施过程中的重点、难点问题，依法保护山林资源，负责责任区域内的林长制相关工作；分管林业的副镇长，负责林长制工作具体实施、统筹、协调、



督导、等相关工作，负责责任区域内的林长制相关工作；村（社区）级林长组织制定实施山林资源保护发展规划、年度工作计划，组织协调解决责任区域的重点、难点问题，组织落实森林防灭火、重大林业有害生物防控责任和措施。镇级林长、片区林长每月至少率队巡查辖区山林 1 次，及时处置山林资源保护发展中的具体问题。村（社区）级林长每周至少巡查辖区山林 1 次，对巡林发现的问题及时处置并向片区林长报告。网格护林员每天至少开展 1 次以上巡林工作，并及时向村（社区）级林长报告巡查情况和巡查中发现的问题。各级林长要加强对辖区林长制工作的调研、督导，及时处置巡山护林中发现的各类问题。各村（社区）林长每月向镇级林长报告辖区林长制贯彻落实情况。

完善林长办公室职能职责。成立镇林长办公室，办公室设在镇农服中心，林长办公室主任由分管林业的副镇长担任，副主任由农服中心主任担任，统筹协调全镇实施林长制日常工作。

（二）建立落实山林资源保护发展机制

围绕长江经济带生态优先绿色发展、成渝地区双城经济圈“遂潼一体化”生态廊道建设，加强生态保护修复，大力推进以“两岸青山·千里林带”为统领纵深推进国土绿化，着力提升森林数量、森林质量与综合效益。

持续推进生态修复。一是积极开展全民义务植树活动。二是实施“两岸青山·千里林带”、长防林工程、宜林荒山荒地造林、



特色经济林基地建设、未成林造林地培育、森林抚育等林业重点工程，提高全镇森林覆盖率。

2. 强化林地林木资源管理。一是严格林地用途管制，严格限制经营性项目占用享受过政策补助的人工造林和公益林。二是严格森林采伐限额管理，加强天然林和公益林保护，全面停止天然林商业性采伐。

3. 强化森林防火管理。一是严格落实防火责任制，层层签订责任书，将责任落到各责任区域。二是加强森林防火宣传力度，做到防火宣传家喻户晓。三是加强野外火源管理，禁止一切野外违规用火。四是加大森林防火基础设施投入，及时制定和完善森林防火应急预案。五是切实强化巡山护林队伍建设，实现制度化网格化管理。

4. 强化野生动植物保护。一是严格野生动植物管理，加强生物多样性保护。二是加强对古树名木的全面保护，落实古树名木保护责任制。

5. 强化有害生物防治。一是认真落实防控责任制，发现疫情及时处置并向上一级林长报告。三是抓好种苗、木竹制品产地检疫，确保产地检疫率达 100%。四是做好林业有害生物防治工作。

6. 整治涉林违法违规突出问题。配合相关部门严厉打击非法占用林地和破坏森林、野生动植物资源等行为。



（三）建立落实山林资源损害问题发现与整治机制

坚持综合治理、系统治理、源头治理，及时全面发现问题，规范有效整治问题，发挥问题整改教育警示作用，让破坏生态环境者付出相应代价。

1. 建立健全问题发现机制。坚持问题导向，拓宽森林资源损害问题采集渠道，构建全方位、常态化的山林资源损害问题发现机制。一是严格落实各级林长和网格护林员日常巡护次数。确保网格护林员在岗在位、认真履职，对重点隐患区域及节假日等重点时段，增设检查哨卡，增加上岗护林员，延长巡护时间，加大巡查检查力度，同时督促辖区内涉林企业开展日常巡护，守住自己的山头、林地，严防新增生态破坏点。二是严格执行林长制工作报告制度。在巡护过程中发现问题要及时向上级林长报告，做到问题早发现、早处置。三是强化社会监督。积极发动群众举报各类破坏山林资源违法违规行为，充分运用多种宣传手段引导更多群众知晓、参与和监督。

2. 建立落实问题整改机制。明确生态环境问题整改工作责任，规范流程、明确界限、依法处置、提高效率，逐步消除问题存量，坚决遏制问题增量。一是规范整改流程，各级林长在巡查过程中，发现问题的，应当立即交相关职能部门或下级林长妥善处理并跟踪解决到位，实行整改销号、清单化管理。二是明确政策界限，实行分类处置。统筹保护生态与保障民生，协同整治现



实问题与历史遗留问题，对能够立即整改的，立行立改、迅速到位；需要阶段推进的，明确阶段目标，打表整改到位；需要长期坚持的，利用建章立制固化好经验、好做法，建立长效机制。三是强化依法治林，严格执行法律法规，协助执法部门严厉打击破坏山林资源违法犯罪行为。

（四）建立落实林长制绩效考核评价机制

各级林长对本区域山林资源保护发展目标负总责，探索建立山林资源保护发展指标量化、考核公开、评价客观的绩效考核评价机制。将森林覆盖率、森林蓄积量、火灾等列入各级林长责任制目标考核指标，对工作突出、成效明显的予以通报表扬，对工作不力的责成限期整改。实行生态环境责任终身追究制，对造成山林资源严重破坏的，严格按有关规定追究责任。

三、保障措施

（一）加强组织领导

镇党委政府作为推行林长制的责任主体，把林长制作为推进生态文明建设的重要举措，狠抓责任落实。因地制宜，制定本镇推行林长制的具体工作方案、各项规章制度、实施“路线图”、措施和考核办法，明确镇级、片区林长责任区域及村（社区）级林长责任区域，实现“一林一长”“一林一警”“一林一技”“一林一员”，确保“一林一策”全面落实，最后形成“一林一档”。

（二）强化能力建设



以国土空间规划为依据，统筹国土生产生活生态空间布局、产业布局、基础设施布局，编制落实镇街山林资源保护发展规划或实施方案，并纳入“十四五”经济社会发展规划内容。建立市场化、多元化资金投入机制，积极争取上级财政资金投入，重点用于林长制工作开展。积极探索引导社会资金投入，共同参与森林资源保护发展。加强林业队伍工作能力建设，强化对网格护林员等管护人员的培训和日常管理。加强重点林区道路、水利、通讯等基础设施建设，以及森林草原防灭火监测、林业有害生物防治基础能力建设。

（三）注重宣传引导

在各级林长责任区域显著位置设置林长公示牌。公布山林资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强全社会保护改善生态环境的责任意识和参与意识，营造全民知晓、支持和推进林长制工作的社会氛围。

附件：重庆市潼南区宝龙镇林长制工作责任清单

重庆市潼南区宝龙镇人民政府

2021年6月16日



附件：

重庆市潼南区宝龙镇林长制工作责任清单

责任主体	主要职责	工作要求
镇级林长（党委书记、镇长）	负责辖区内林长制的组织领导和工作部署 负责责任区域内山林资源的保护和管理	每月至少率队巡查辖区山林1次，及时处置山林资源保护发展中的具体问题。
片区林长（分管领导）	1.组织实施“一林（山）一策”协调解决辖区山林资源保护发展中的重点难点问题 2.负责网格护林员队伍建设管理，落实山林资源源头监管责任 3.配合相关部门开展林业行政执法，依法查处各类破坏山林资源违法犯罪行为 4.负责责任区域内山林资源的保护和管理	每月至少率队巡查辖区山林1次，每年至少组织1次网格护林员培训。
片区林长（其余镇领导）	负责统筹、协调解决责任区域所在村（社区）林长制实施过程中遇到的重点和难点问题。	每月至少率队巡查辖区山林1次，及时处置山林资源保护发展中的具体问题。
村（社区）级林长	1.负责村（社区）林区各类资源的保护管理、日常巡查等工作，及时上报巡查信息 2.及时处理巡林发现的问题，劝阻破坏山林资源违法违规行为，并按规定上报 3.加强森林草原防火、林业有害生物防治 4.及时向上一级林长报告有关山林资源管理情况 5.负责网格护林员队伍的日常管理 6.配合查处各类破坏山林资源违法犯罪行为	负责落实本村林长制相关工作，每周至少巡查辖区山林1次，对巡林发现的问题及时处置并向片区林长报告。每月向镇级报告辖区林长制贯彻落实情况。
网格护林员	1.负责网格责任区域巡山护林 2.宣传国家有关法律法规及政策 3.及时发现和报告盗伐林木、捕猎野生动物资源、非法毁林开垦和侵占林地等行为 4.负责森林防火巡查、阻止违章用火，发现火情及时采取有效控制措施并报告情况 5.适时进行林业有害生物监测，完成村（社区）交办的其他工作。	每天全面巡林不少于1次，对风险隐患点进行重点巡查，填写护林日志